



Raadsvergadering	
Onderwerp	Startnotitie Actualisatie omgevingsvisie, participatie en burgerberaad
Registratienummer	2023.00262
Collegevergadering	24 januari 2023
Portefeuillehouder	Wethouder Bastiaens
Programmanummer	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Organisatieonderdeel	BO Ruimte
Behandelend ambtenaar	SMG Cimmermans 043-350 5396 <a href="mailto:sven.cimmermans@maastricht.nl">sven.cimmermans@maastricht.nl</a>
Bijlagen	Bijlage 1 Raadsbesluit Bijlage 2 Startnotitie Actualisatie omgevingsvisie, participatie en burgerberaad Bijlage 3 de Maastrichtse omgevingseffectrapportage
Stukken ter inzage	

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

In oktober 2020 werd de [omgevingsvisie Maastricht 2040](#) door de gemeenteraad vastgesteld. Daarbij kreeg de huidige omgevingsvisie de juridische status van 'structuurvisie'. Wettelijk moet een gemeente voldoen aan de eisen van de (naderende) omgevingswet. Om hieraan te voldoen moet de huidige omgevingsvisie nog als een formele omgevingsvisie door de gemeenteraad worden vastgesteld voor de huidige deadline uit de omgevingswet, namelijk 31 december 2024. Met voorliggend procesbesluit inclusief bijlagen besluit de gemeenteraad hoe het actualisatieproces zal worden opgezet en hoe participatie en de bijbehorende pilot van het burgerberaad worden uitgevoerd. De raad is besluitvormend aan zet bij zowel het startbesluit als bij de besluitvorming van de actualisatie omgevingsvisie.



## Beslispunten

1. Gaat akkoord met het procesbesluit met als onderwerp de startnotitie actualisatie omgevingsvisie, participatie en burgerberaad

### 1. Doel procesbesluit

Het procesbesluit met bijlagen ligt ter besluitvorming voor vanwege de wettelijke eis om als gemeente voor 2025 een formele omgevingsvisie te hebben. Het procesbesluit en bijlagen beschrijven hoe de actualisatie vormgegeven zal worden, de opzet van de brede participatie en de pilot burgerberaad. Hierbij is het van belang dat de gemeenteraad zich vooraf kan committeren aan de opzet en (uit)werking hiervan.

#### Doel actualisatie omgevingsvisie

Doel van het actualisatieproces omgevingsvisie is om conform raadsbesluit van 6 oktober 2020 de onlangs vastgestelde stadsvisie, sociale visie en economische visie en diverse nieuwe beleidsnota's (o.a. de nieuwe woonprogrammering) te verwerken in de huidige omgevingsvisie. Tevens gaat het daarbij om (nieuwe) nationale en regionale beleidstukken (bijv. het ontwikkelperspectief Panorama Zuid-Limburg) die richtinggevend zijn voor de omgevingsvisie van Maastricht. Ook zal er op onderdelen geconcretiseerd worden, zodat de omgevingsvisie een concrete strategie is voor de korte en middellange termijn en een wenkend perspectief voor de lange termijn dat aansluit op lopende visie- en gebiedsprocessen.

#### Participatie en pilot burgerberaad

Bij het opstellen van de omgevingsvisie wordt gebruik gemaakt van participatie om de wensen, zorgen, belangen en ideeën van bewoners, partners en anderen op te halen. De uitkomst hiervan worden meegenomen en meegewogen in de omgevingsvisie. In bijlage *B2\_Startnotitie Actualisatie omgevingsvisie, participatie en burgerberaad* is beschreven hoe participatie er op hoofdlijnen gaat uitzien, en hoe de pilot van het burgerberaad als onderdeel van het participatieproces is opgezet.



## 2. Actie en proces.

### Inhoudelijk spoor

Actie: Het inhoudelijk spoor om de geactualiseerde omgevingsvisie conform het raadsbesluit d.d. 6 oktober 2020 vorm te geven.

Proces: Het actualisatieproces zal inhoudelijk vormgegeven worden op basis van hetgeen de gemeenteraad op 6 oktober 2020 heeft besloten. Zie het kopje historie voor de besluitvorming die door de gemeenteraad eerder heeft plaatsgevonden. Daarbij zal het uitvoeren van een Plan-m.e.r. als juridisch verplicht instrument ook als hulpmiddel worden gebruikt om een toekomstbestendige omgevingsvisie te maken.

### Participatief spoor

Actie: Er zal een participatieproces en een pilot burgerberaad worden opgezet gedurende het actualisatieproces.

Proces: Er zijn daarbij twee vormen van participatie, namelijk meepraten en meebeslissen. Meepraten gaat gelden voor het bredere participatieproces, meebeslissen gaat gelden voor het burgerberaad als pilot binnen het participatieproces omgevingsvisie. Aan het einde van het proces is er tevens de mogelijkheid tot indienen van zienswijze.

## 3. Historie.

Het document waar de bijgaande startnotitie op voortborduurde is de omgevingsvisie 2040 zoals deze in oktober 2020 door de raad is vastgesteld. Doel van de actualisatie is om de omgevingsvisie een document te laten zijn dat strategisch ruimtelijk afwegingskader is voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie dient daarmee dus als basis om toekomstige ruimtelijke besluiten te nemen. De omgevingsvisie is daarbij niet een optelsom van beleidsvisies voor de diverse domeinen, maar een samenhangende strategische visie. Een omgevingsvisie gaat onder andere in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed.



De gemeenteraad van Maastricht heeft bij vaststelling van de huidige omgevingsvisie in oktober 2020 via het raadsvoorstel een viertal punten concreet meegegeven ter verwerking in de actualisatie.

- Als eerste werden enkele onderwerpen in de periode na vaststelling opgesteld. Deze documenten moeten in de actualisatie worden verwerkt. De raad heeft hier specifiek de [Regionale Energiestrategie 1.0 \(RES\)](#), de [Warmtevisie](#), de [nieuwe woonprogrammering](#) en de [grond- en vastgoednota](#) benoemd. Alle genoemde documenten zijn inmiddels door de gemeenteraad vastgesteld en beschikbaar om te verwerken in geactualiseerde omgevingsvisie.
- Als tweede werd benoemd dat de gemeente destijds ging werken aan de actualisatie van de [Stadsvisie](#) en [Economische visie](#). Samen met de actualisatie van de [Sociale visie](#) zijn de drie visies geactualiseerd gedurende het participatieproces 'het Maastricht van Morgen'. Deze visies zijn eind 2021 en begin 2022 door de gemeenteraad vastgesteld. De strategische visies zijn daarmee gereed om (verder) richting te geven aan het inhoudelijk actualisatieproces.
- Ten derde worden aandachtsgebieden op het gebied van verstoring (lucht, geluid).

Tot slot zou worden verkend of er voor het actualisatieproces een plan-Milieueffectrapportage<sup>1</sup> (plan-m.e.r.) moest worden uitgevoerd als onderdeel van het besluitvormingsproces. Inmiddels is deze verkenning afgerond, en staat juridisch vast dat een plan-m.e.r. benodigd is om aan de eisen van de omgevingswet te voldoen. Dit betekent dat er bij de keuzes zoals gemaakt in het actualisatieproces omgevingsvisie een plan-m.e.r. zal worden uitgevoerd, zodat de effecten van de (gewenste) keuzes zo goed mogelijk in beeld zijn.

#### 4. Financiën

In de programmabegroting 2023 zijn de volgende budgetten toegewezen voor het actualisatieproces. Voor het opstellen van de Omgevingsvisie dient een plan-m.e.r.--procedure doorlopen te worden. De geraamde kosten voor deze procedure zijn in 2023 €200.000,-. Voor het maken van de visie zelf is een werkbudget nodig voor kaartmateriaal, vormgeving, communicatie en proceskosten van

---

<sup>1</sup> In een plan-mer-beoordeling toetst het bevoegd gezag of er bij het plan of programma aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden.



€50.000,-

Ook voor het burgerberaad is reeds budget toegewezen. Het burgerberaad vereist voldoende middelen voor de organisatie, alsook voor de beschikbaarheid van ondersteuning en expertise voor de middels loting geselecteerde groep. Er is in de begroting €200.000,- beschikbaar gesteld en omdat de pilot deels in 2023 en deels in 2024 plaatsvindt, is dit bedrag verdeeld over twee jaarschijven.

## 5. Participatie.

Het bredere participatieproces zal verlopen tussen februari en oktober 2023. Het burgerberaad zal inclusief het opzetten ervan lopen tussen april en december 2023, met een slotbijeenkomst in februari 2024.

Participatie zal op twee manieren worden vormgegeven

### 1. MEEpraten

Het brede participatieproces gaat over meepraten, om daarbij meningen, ervaringen en ideeën mee te kunnen nemen bij het actualisatieproces. Door de stad te laten meepraten krijgen we meningen, standpunten en belangen helder in beeld. De stad helpt bij de besluitvorming. Deze vorm van participatie gaat gelden voor het algehele participatieproces, met uitzondering van het burgerberaad.

### 2. MEEbeslissen

Dit gaat over de mogelijkheid voor anderen om bij te dragen aan de besluitvorming. Hiermee kiest het college en de raad om een besluit uit handen te geven, en enkel bij zwaarwegende redenen hiervan af te wijken. Deze vorm van participatie gaat gelden voor het burgerberaad.

Conform de [participatiebepalingen omgevingswet](#) zoals vastgesteld door de Maastrichtse gemeenteraad mag eenieder van de gemeente verwachten dat er rondom de actualisatie van de omgevingsvisie participatie zal worden georganiseerd. In de participatiebepaling is daarbij vastgelegd dat we bij het nemen van een besluit vertellen hoe we de omgeving bij de voorbereiding hebben betrokken en wat we met de resultaten hebben gedaan. Dit heet de motiveringsplicht. Na afronding van de participatie, zal de input worden verwerkt in een overzichtelijk eindverslag. Bij de besluitvorming zal vervolgens het college ingaan op de input zoals verkregen tijdens zowel het participatieproces, alsmede hoe het de inspraak heeft verwerkt. Daarmee zal het voor iedereen



helder zijn wat is ingebracht, en of en op welke wijze dit een plek heeft gekregen.

### Zienswijze

Vervolgens is er ook nog de mogelijkheid tot inspraak bij het ter inzage leggen van de concept omgevingsvisie. Ter afronding van de inspraak maakt het college een eindverslag op. Het eindverslag bevat in elk geval een overzicht van de gevolgde inspraakprocedure. Daarbij zal worden getoond welke zienswijzen er naar voren zijn gebracht. Tot slot zal een onderbouwing worden opgesteld op welke punten al dan niet tot aanpassing van het concept-document leiden.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake

Procesbesluit



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 24 januari 2023, organisatieonderdeel BO Ruimte, no. 2023.00262;

BESLUIT:

1. Gaat akkoord met het procesbesluit met als onderwerp de startnotitie actualisatie omgevingsvisie, participatie en burgerberaad

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van .

de griffier,

de voorzitter

Procesbesluit