

Peiling meerjarenbeleid handhaven openbare ruimte 2015-2019

Samenvatting

Voor u ligt het meerjarenbeleid handhaven openbare ruimte 2015-2019, dat mede naar aanleiding van het rekenkameronderzoek 'Handhavingsbeleid openbare ruimte gemeente Maastricht' (juni 2014) tot stand is gekomen. De hoofdthema's van dit beleid zijn een actuele visie op Handhaven openbare ruimte, de beoogde doelstellingen van het houden van toezicht en handhaven, een naleefstrategie om deze doelen te bewerkstelligen en de prioriteiten voor komende jaren. Dit beleid geldt als basis voor het opstellen van naleefstrategieën per taakveld/-thema en voor de jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma's waarin onder andere expliciet wordt gemaakt hoe de beschikbare capaciteit van het team Handhaven openbare ruimte wordt verdeeld over de gestelde prioriteiten. Een korte inhoudelijke samenvatting van het meerjarenbeleid leest u in hoofdstuk 9 van het bijgevoegde beleidsplan.

Peilpunten

Bent u het eens met het voorliggende beleid?

1. Aanleiding, bevoegdheden en context

Het college van Burgemeester en Wethouders is bevoegd het meerjarenbeleid handhaven openbare ruimte vast te stellen. Tijdens de stadsronde van 13 januari j.l. heeft de portefeuillehouder met de raad afgesproken het meerjarenbeleid ter consultatie aan de raadsleden voor te leggen alvorens het beleid definitief vastgesteld wordt door het college.

Richtinggevend voor dit beleid zijn ondermeer het Meerjarenplan Veiligheid, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Afvalstoffenverordening en de Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelasting.

2. Doelstelling

Het raadplegen van de gemeenteraad bij de definitieve vaststelling van het Meerjarenbeleid handhaven openbare ruimte 2015-2019.

3. Argumenten

Dit beleid is naar aanleiding van het rekenkameronderzoek 'Handhavingsbeleid openbare ruimte gemeente Maastricht' (juni 2014) tot stand gekomen. De belangrijkste adviezen van de rekenkamer zijn:

- actualiseer het handhavingsbeleid;
- stel beleidsprioriteiten;
- maak gebruik van signalen uit de stad en van handhavers;
- maak een jaarlijks uitvoeringsprogramma;
- informeer en praat regelmatig met de raad;
- investeer in de ondersteuning van handhavers.

Het college heeft deze aanbevelingen serieus opgepakt. Er zijn drie stadsrondes gehouden in het eerste kwartaal van 2015 over het thema handhaven openbare ruimte waarbij handhavers, burgers en ondernemers betrokken waren. Mede op basis hiervan is dit beleid opgesteld. Aan alle aanbevelingen van de rekenkamer is gehoor gegeven. De intentie is in de toekomst minimaal 1 keer per jaar tijdens een raadsavond te spreken over Handhaven openbare ruimte. De uitvoeringsprogramma's zullen hiervoor als uitgangspunt gelden. De looptijd van dit beleid is 4 jaar. In de eerste helft van 2019 wordt het meerjarenbeleid geëvalueerd en geactualiseerd. Evaluatie zal plaatsvinden op basis van de

resultaten van de jaarlijkse Veiligheidsmonitor, de vierjaarlijkse buurtpeiling en gerichte onderzoeken per taakveld.

Het verschil met het vorige beleid

Het meerjarenbeleid handhaven openbare ruimte 2015-2019 is een actualisatie van het beleidsplan Handhaving Fysieke leefomgeving 2009. Voor wat betreft Handhaven openbare ruimte wordt de destijds ingezette koers verder doorgezet. De belangrijkste toevoeging is dat er een algemeen geldende naleefstrategie is opgezet, waarbij de nadruk nog meer komt te liggen op het investeren in voorlichten en informeren met als doel het eigen verantwoordelijkheidsgevoel van burgers, ondernemers en bezoekers voor het naleven van regels te vergroten. De invoering van de strategie betekent ook dat de werkwijze van Handhaven openbare ruimte, hoewel altijd aangepast aan de ernst van de situatie, eenduidiger wordt. Er wordt geïnvesteerd in vertrouwen en het managen van verwachtingen richting burger en ondernemer over wat wel kan en niet mag en hoe Handhaven openbare ruimte zal optreden in geval van overtredingen. Het werken volgens het principe van programmatisch handhaven wordt verder doorgevoerd. Dit betekent dat handhaven openbare ruimte steeds meer planmatig gaat werken en problemen minder incidenteel zal oppakken. Verder wordt geïnvesteerd in het monitoren van inzet en bereikte resultaten om op die manier steeds effectievere naleefstrategieën per taakveld te kunnen ontwikkelen. Het voortdurend blijven opleiden van medewerkers zodat ze in de steeds veranderende maatschappij voldoende uitgerust zijn hun taak goed uit te voeren heeft een prominente plek gekregen in het huidige beleid. Tot slot wordt in dit beleid op een meer specifiek niveau keuzes gemaakt over prioriteiten en de betekenis voor de inzet van deze keuzes.

4. Alternatieven

Mogelijke andere inzichten over visie, prioriteiten en de naleefstrategie kunnen worden besproken tijdens de raadsronde.

5. Financiën

Het voorliggend meerjarenbeleid handhaven openbare ruimte heeft op zich zelf geen financiële consequenties. Mocht de invoering van digitaal werken, het invoeren van leanprocessen of andere ontwikkelingen in de toekomst niet binnen de bestaande budgetten kunnen worden opgevangen, dan wordt dit in de kaderbrief opgenomen. Het streven is dit alles mogelijk te maken binnen de daarvoor beschikbare budgetten.

Ook de huidig beschikbare capaciteit is voldoende om het voorliggende beleid uit te voeren. In het beleid zijn prioriteiten gesteld. Er wordt voorgesteld om bepaalde taken enkel reactief op te pakken en bij andere taken de mate van toezicht te verminderen. Wanneer intensivering van inzet verwacht wordt, kan er voor gekozen worden inzet bij andere taken te verminderen. Als dit niet mogelijk is, zal uitbreiding van capaciteit nodig zijn. Hier zijn uiteraard wel financiële consequenties aan verbonden.

6. Vervolg

De bevindingen uit de raadsronde zullen in overweging worden genomen door het college en waar mogelijk en wenselijk verwerkt worden in het voorliggende beleidsplan. Daarna zal het meerjarenbeleid nogmaals op de agenda van het college worden geplaatst ter definitieve vaststelling.

Vervolgens zal het beleid worden gepubliceerd. Handhaven openbare ruimte zal uitvoering en verdere invulling gaan geven aan het vastgestelde meerjarenbeleid. Ieder jaar zal een uitvoeringsprogramma worden opgesteld. Te starten met het uitvoeringsprogramma 2016. In de eerste helft van 2019 wordt het meerjarenbeleid geëvalueerd en geactualiseerd.

7. Participatie

Ter voorbereiding van dit beleid zijn er drie stadsrondes gehouden. De eerste stadsronde (13 januari j.l.) had een informatief karakter. Er zijn procesafspraken gemaakt en tevens hebben de raadsleden een eerste verkenning gehouden over de visie op handhaven openbare ruimte. Voor de tweede stadsronde (3 maart j.l.) zijn via 'Bericht uit Maastricht' en door middel van gerichte uitnodigingen aan buurtkaders en ondernemersverenigingen alle burgers en ondernemers van de stad opgeroepen deel te nemen aan de stadsronde over Handhaven openbare ruimte. Tijdens deze sessie is gezamenlijk gesproken over welke prioriteiten handhaven openbare ruimte zou moeten stellen ten aanzien van de inzet. Er is ook gesproken over de functie en rol die handhaven openbare ruimte in de stad zou moeten vervullen. De derde stadsronde (21 april j.l.) had als thema de Maastrichtse Algemene Plaatselijke Verordening (APV). In de APV staan een groot aantal regels waarop Handhaven openbare ruimte toeziet. De APV is tevens een instrument waarmee de raad kaderstellend richting kan geven aan de inzet van Handhaven openbare ruimte. Tijdens de bijeenkomst is het nut, de noodzaak en eventuele overbodigheid van APV-artikelen besproken.

Het besprokene in de stadsronde is de basis voor het voorliggende meerjarenbeleid. Medewerkers van team Handhaven openbare ruimte zijn, zoals aanbevolen door de Rekenkamer, nauw betrokken geweest bij de ontwikkeling van dit beleid. Ook de teams die het beleid opstellen waaraan Handhaven openbare ruimte een bijdrage levert zijn betrokken. Bovendien is de politie, als belangrijke partner, geraadpleegd.

Bijlagen

1. Meerjarenbeleid handhaven openbare ruimte 2015-2019