

Bijlage 3

Was-wordt-tabel wijziging ASV2015 t.o.v. ASV2020

Algemene opmerkingen m.b.t. redactionele wijzigingen

De opzet van de nieuwe ASV2020 is flink gewijzigd t.o.v. de ASV2015:

- in de nieuwe ASV2020 zijn diverse (sub)artikelen die een herhaling vormen van wetsartikelen die ook al in de Awb titel 4.2 staan niet meer opgenomen;
- de staatssteunregels zijn nu in de ASV opgenomen. Daarmee worden EU-verplichtingen geïntegreerd;
- de hoofdstukindeling is sterk gewijzigd. In de oude ASV2015 waren het verlenen en vaststellen van incidentele subsidies enerzijds en structurele subsidies anderzijds in twee verschillende hoofdstukken geregeld. Het gevolg daarvan was dat beide hoofdstukken een aantal identieke artikelen bevatte, omdat de verschillen tussen beide soorten subsidies wat het verstrekingsproces betreft ook weer niet zó groot zijn. Daardoor werd de ASV2015 onnodig uitgebreid en derhalve minder leesbaar;
- in plaats van die herhaling van Awb-artikelen, zijn er nu nieuwe artikelen opgenomen waar de gemeente daadwerkelijk zelf meer lokale invulling kan geven:
 - egalisatiereserve;
 - verantwoording;
 - algemene en bijzondere verplichtingen van de ontvanger;
 - weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden;

Deze nieuwe aanpak heeft ertoe geleid dat er in plaats van 4 hoofdstukken met elk een aantal artikelen in de ASV2015, nu 19 onderwerpen in even zoveel artikelen in de ASV2020 zijn geregeld. In schema:

ASV2015	ASV2020
HOOFDSTUK 1 algemene bepalingen	Art. 1 definities
art. 1 definities	Art. 2 reikwijdte
Art. 2 wettelijke grondslag	Art. 3 subsidieregelingen
Art. 3 subsidieplafonds	Art. 4 staatssteunregels
Art. 4 algemene voorwaarden	Art. 5 subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud
Art. 5 weigeringsgronden	Art. 6 aanvraag
HOOFDSTUK 2 incidentele subsidies	Art. 7 aanvraagtermijn
Art. 6 toepassing	Art. 8 beslistermijn

[Typ hier]

Bijlage 3

Art. 7 aanvraag en verlening	Art. 9 weigerings-, intrekkingsterugvorderingsronden
Art. 8 verplichtingen	Art. 10 verantwoording
Art. 9 aanvraag en vaststelling	Art. 11 algemene verplichtingen van ontvanger
HOOFDSTUK 3 structurele subsidies	Art. 12 aan subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen
Art. 10 toepassing	Art. 12a egalisereserve
Art. 11 aanvraag en verlening	Art. 13 wijze van verstrekken en verantwoorden subsidies < € 5000
Art. 12 reserves	Art. 14 eindverantwoording subsidies tussen € 5000 en € 75.000
Art. 13 verplichtingen	Art. 15 eindverantwoording subsidies > € 75.000
Art. 14 aanvraag en vaststelling	Art. 16 vaststelling subsidies > € 5000
HOOFDSTUK 4 Overige bepalingen	Art. 17 berekening uurtarieven, uniforme kostenbegrippen
Art. 15 voorschotten	Art. 18 hardheidsclausule
Art. 16 intrekking en overgangsrecht	Art. 19 slotbepalingen
Art. 17 inwerkingtreding	

In de volgende tabel worden de verschillen in positie en/of teksten van artikelen die wel vergelijkbaar terugkomen naast elkaar gezet.

Artikel 1

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1. Begripsomschrijvingen</p> <p>Slechts twee definities opgenomen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Subsidie 2. Subsidieplafond 	<p>Artikel 1. Definities</p> <p>De VNG beveelt aan om deze lijst uit te breiden.</p> <p>Dat is geschied. Er staan nu 10 begrippen in.</p>

Artikel 2

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2. Wettelijke grondslag</p> <p>De reikwijdte werd in ASV2015 beperkt tot:</p>	<p>Artikel 2. Reikwijdte</p>

[Typ hier]

Bijlage 3

<p>a. Kunst b. Cultuur c. Welzijn en zorg d. Sport en bewegen, recreatie</p> <p>Voor die onderwerpen/domeinen is de uitwerking in uitvoeringsregels en beleidsregels gedelegeerd aan het College, nadat inhoudelijke beleidskaders zijn vastgesteld door de Raad.</p> <p>Voor overige onderwerpen/domeinen moesten steeds 'bijzondere verordeningen' door de Raad worden vastgesteld.</p>	<p>De VNG beveelt aan om de reikwijdte veel breder te maken en uit te breiden tot alle beleidsdomeinen van de gemeente. Die aanbeveling is overgenomen in ASV2020. Wel moet er voor elk onderwerp een inhoudelijk subsidiekader worden vastgesteld door de Raad.</p> <p>Natuurlijk is het mogelijk gebleven om desgewenst een bijzondere verordening te vereisen op enig terrein.</p> <p>De delegatiebepaling is in een nieuw, volgende artikel terechtgekomen: subsidieregelingen.</p> <p>Overige tekst in de ASV 2015 is grotendeels niet meer overgenomen, omdat dit een herhaling is van artikelen die al in de Awb titel 4.2 staan.</p>
---	--

Artikel 3

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 3. Subsidieregelingen</p> <p>Nieuw artikel dat de delegatie van de uitvoering van de ASV2020 én van de door de Raad vastgestelde inhoudelijke subsidiekaders regelt.</p>

Artikel 4

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 4. Europees steunkader</p> <p>Ontbreekt.</p>	<p>Artikel 4. Staatssteunregels</p> <p>Uitgewerkt.</p>

Artikel 5

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Subsidieplafond is in de ASV2015 in art. 3 geregeld. De tekst is daar zeer algemeen en een kopie van de Awb.</p>	<p>Artikel 5. Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud</p>

Bijlage 3

	Het artikel in de ASV2020 concretiseert de praktische de eisen aan en de uitvoering van deze wettelijke bepaling een stuk uitgebreider.
--	---

Artikel 6

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>In de ASV2015 is dit artikel verdeeld over twee hoofdstukken en uitgewerkt in de oude artikelen 6, 7, 10 en 11.</p> <p>Deze artikelteksten waren grotendeels herhalingen van de wettelijke vereisten die al in de Awb staan.</p>	<p>Artikel 6. Aanvraag</p> <p>De tekst is nu (ook) veel meer toegespitst op verkrijgen van informatie die niet al wettelijk – uitputtend – geregeld is, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ standaardformulieren▪ de-minimusverklaring beschikbaar stellen▪ melden welke andere financiers (subsidieverstrekkers, sponsors, inkomsten e.c.) de verzoeker heeft▪ stand van de egalisatiereserve melden als het om een structurele subsidie gaat

Artikel 7

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>In ASV2015 was dit onderwerp verdeeld over art. 7 en 11</p>	<p>Artikel 7. Aanvraagtermijn</p> <p>De termijnen zijn inhoudelijk niet gewijzigd.</p>

Artikel 8

	Nieuwe tekst
<p>In ASV2015 zijn de beslistermijnen op subsidieverzoeken niet duidelijk geregeld. De algemene Awb-termijnen waren geldig.</p>	<p>Artikel 8. Beslistermijn</p> <p>Veel explicieter en duidelijker benoemd. Dit komt ten goede van de rechtszekerheid van verzoeker.</p>

Artikel 9

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Weigeringsgronden:</p>	<p>Artikel 9. Weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden</p>

[Typ hier]

Bijlage 3

<p>Een paar weigeringsgronden zijn in ASV2015 geregeld in art. 5.</p> <p>Intrekkings- en terugvorderingsgronden zijn niet nader geregeld. Daarvoor moest worden teruggevallen op de algemene bepalingen in de Awb hierover.</p>	<ul style="list-style-type: none">▪ de titel is uitgebreid met meer weigeringsgronden▪ het staatssteunkader is geïntegreerd▪ de weigeringsgronden die wel al genoemd staan in de ASV2015 zijn identiek hier overgenomen▪ in afzonderlijke subsidieregelingen kunnen nu extra bepaalde gevallen opgenomen worden waarin subsidie geweigerd kan worden▪ alle gronden waarop een subsidie geweigerd kan worden, zijn nu ook geldig voor intrekking en terugvordering
---	---

Artikel 10

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Dit artikel komt in ASV2015 als 'algemeen begrip' niet voor.</p> <p>Daar is enkel in de artt. 9 en 14 opgenomen welke inhoudelijke en/of financiële eisen/documenten het vaststellingsverzoek moeten vergezellen. Daar worden verder geen kwalitatieve eisen aan gesteld, o.a. niet aan bv. het soort accountantsverklaring. Deze omissie in de ASV2015 liet onverlet dat dergelijke gespecificeerde eisen toch nog in de afzonderlijke subsidieregelingen en de verleningsbeschikking opgenomen hadden kunnen worden, maar dat dat was niet wettelijk voorgeschreven.</p>	<p>Artikel 10. Verantwoording</p> <p>Het artikel stelt in de ASV2020 vast waar een verantwoording van verleende subsidies aan moet voldoen, m.n. m.b.t. administratie en accountantscontrole. Op grond van dit verordeningsartikel kan (en zal) het College een 'controle- en accountantsprotocol' opstellen.</p> <p>Het artikel vindt vervolg in de artt. 13 t/m 17 van de ASV2020 waar per categorie subsidie categorie de verantwoordingskaders worden gesteld.</p>

Bijlage 3

Artikel 11

<i>Bestaande tekst</i>	Nieuwe tekst
<p>In ASV2015 komt in art. 8 het begrip 'verplichtingen' terug. Het is niet nader verdeeld in 'algemene' en 'bijzondere' verplichtingen. Er zijn 2 subartikelen, waarvan de eerste een herhaling is van de wet: zodanig ingerichte administratie voeren dat elk moment inzage mogelijk is. De tweede vereist dat de ontvanger onverwijld het College meldt, als aannemelijk is dat de gesubsidieerde activiteiten niet geheel of helemaal niet gehaald zullen worden.</p>	<p>Artikel 11. Algemene verplichtingen van subsidieontvanger</p> <ul style="list-style-type: none">▪ de genoemde meldingsverplichting in de oude ASV2015 is overgenomen in de ASV2020▪ de 'onverwijld, schriftelijke' meldingsplicht is uitgebreid met meer onderwerpen die m.n. gaan over wijzigingen in bestuur en organisatie van de rechtspersoon, zoals wijziging statuten, wijziging voorzitterschap, voornemen tot reorganisatie enz.

Artikel 12

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Nieuwe tekst</i>
<p>'bijzondere verplichtingen' komen in de ASV2015 niet prominent in een zelfstandig artikel terug. Voor een deel staan ze er inhoudelijk toch wel in, als onderdeel van de artikelen 9 t/m 14.</p> <p>In art. 12 ASV2015 zijn 'reserves' geregeld. Er wordt geen expliciet onderscheid gemaakt tussen 'vermogensvorming' en 'egalisatiereserve'.</p>	<p>Artikel 12. Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen</p> <p>Specifieke bijzondere verplichtingen zijn in de ASV2020 expliciet en daardoor duidelijker voor ontvanger geregeld.</p> <p>Er worden in dit artikel ook duidelijke motiveringseisen gesteld aan de subsidieverstrekker als er in afzonderlijke subsidieregelingen en subsidiebeschikkingen nog extra bijzondere verplichtingen worden opgelegd. Art. 4.37 Awb biedt hiertoe grondslag.</p> <p>In dit artikel is ook bepaald welke vergoeding aan de gemeente moet worden betaald als er vermogensvorming t.g.v. de subsidie is ontstaan. Dit is uitwerking van art. 4.41 Awb.</p>

Bijlage 3

Artikel 12a

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Nieuwe tekst</i>
Zie vorig kader: in de ASV2015 wordt de 'egalisatiereserve' niet in een apart artikel geregeld.	Artikel 12a. Egalisatiereserve Uitwerking van art. 4.72 Awb.

Artikel 13 t/m 16 regelen de eindverantwoordelijkheid en vaststelling van de verschillende subsidies.

Zoals gemeld is de redactie en indeling m.b.t. de diverse soorten subsidie een andere geworden.

Vergelijking per artikel is verwarring oproepend. De belangrijkste verschillen betreffen:

- de verplichte controleverklaring van een onafhankelijke accountant > € 75.000
- eisen aan de inhoud van de verantwoordingsdocumenten zijn meer concreet verwoord
- in afzonderlijke subsidieregelingen kunnen meer eisen worden gesteld
- mogelijkheden om tot ambtshalve vaststelling over te kunnen gaan, zijn verminderd. In plaats daarvan is een nieuw artikel 18 'hardheidsclausule' opgenomen.

Art. 17

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Nieuwe tekst</i>
Komt niet voor in ASV2015	Artikel 17. Berekening uurtarieven, uniforme kostenbegrippen

Art. 18

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Nieuwe tekst</i>
Komt niet voor in ASV2015	Art. 18 Hardheidsclausule Strikte voorwaarden waaronder het College van B&W hiervan gebruik kan maken. Dit artikel leent zich niet voor mandatering. Als er collegebesluiten worden genomen op basis van dit artikel, wordt daar periodiek verslag van gedaan aan de Raad.