



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Voortgangsbericht Meerssen-Maastricht

DATUM
29 mei 2020
Verzonden: 29-05-2020

BIJLAGEN
--

BEHANDELD DOOR
FTHA (Fedor) Coenen

TELEFOONNUMMER
043 350 4940

ONZE REFERENTIE
2020-14721

E-MAILADRES
Fedor.Coenen@maastricht.nl

FAXNUMMER

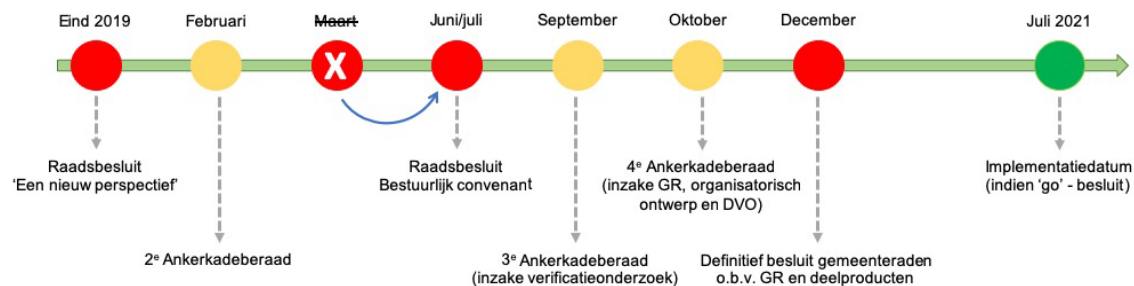
UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

Op 16 april heb ik u bericht over het aanpassen van de planning van het haalbaarheidsonderzoek naar ambtelijke samenwerking Meerssen-Maastricht vanwege de impact van de coronamaatregelen. Met deze raadsinformatiebrief wil ik u informeren over de voortgang van dit onderzoek, gericht op de inpassing van nagenoeg alle Meerssense ambtenaren in de Maastrichtse ambtelijke organisatie om vervolgens vanuit Maastricht ook het gemeentebestuur en de samenleving van Meerssen te ondersteunen. Voor Meerssen leidt dit tot behoud van bestuurlijke zelfstandigheid met een krachtigere organisatie, voor Maastricht tot meer regionale slagkracht.

Bestuurlijk convenant

Het proces raadsbesluitvorming over het bestuurlijk convenant, aanvankelijk voorzien voor de tweede helft van maart maar vanwege de coronamaatregelen destijds uitgesteld, is in beide gemeenten inmiddels hervat. De raad van Meerssen, waar de voorbereidende raadsadviesvergadering nog op 4 maart kon plaatsvinden, besluit over het convenant op 17 juni. Voor Maastricht staat de raadsronde ingepland op 3 juni, de datum voor de raadsvergadering moet nog worden ingepland, aansluitend aan de vergadering in Meerssen. Verwachting is dat er dus op korte termijn van beide raden besluitvorming ligt over dit convenant. Indien deze besluitvorming positief is, start het traject richting definitieve besluitvorming in december ('go / no-go besluit'). Als beide raden dan besluiten de samenwerking daadwerkelijk aan te gaan, wordt gekoerst op 1 juli 2021 als implementatiedatum.





DATUM
29 mei 2020

Voorbereiding definitieve besluitvorming

Besluitvorming over het bestuurlijk convenant is het eerste van de twee beslismomenten voor de gemeenteraden over het haalbaarheidsonderzoek Meerssen-Maastricht dit jaar. Het tweede, finale besluit is voorzien voor de eerste helft van december, mits beide raden instemmen met het bestuurlijk convenant. Dat tweede go/no-go besluit betreft vaststelling van de centrumgemeenteregeling ambtelijke samenwerking Meerssen-Maastricht, met een groot aantal deelproducten. Deze onderleggers van de gemeenschappelijke regeling betreffen achtereenvolgens het organisatorisch ontwerp (inclusief implementatieplan voor personele plaatsing), de dienstverleningsovereenkomst, implementatieplannen voor ICT en huisvesting, precisering van de financiële impact alsmede het adequaat betrekken van de medezeggenschap. Het opstellen van deze deelproducten vindt plaats vanuit een gezamenlijke projectorganisatie, gevormd door medewerkers van Meerssen, Maastricht en bureau Berenschot, dat als expertpartner in deze fase een waardevolle kwaliteitsborgende rol heeft. De realisatie van genoemde deelproducten verloopt op hoofdlijnen conform de geactualiseerde planning, waardoor de verwachting is dat de afzonderlijke documenten rond het zomerreces door de werkgroepen opgeleverd kunnen worden. Vervolgens vindt een laatste integratie- en validatieslag plaats, ook tegen de achtergrond van de adviezen en aandachtspunten uit het verificatieonderzoek naar financiële en organisatorische risico's.

Verificatieonderzoek

Op verzoek van de gemeenteraad van Maastricht vindt een verificatieonderzoek plaats naar de financiële en organisatorische risico's van het samenwerkingsmodel door een externe partij. Na een selectieprocedure is deze opdracht recent gegund aan Deloitte. Dit onderzoek richt zich niet alleen op het inzichtelijk maken van de mogelijke financiële en organisatorische risico's voortkomend uit de regieorganisatie met centrumconstructie tussen de gemeenten Maastricht en Meerssen, maar nadrukkelijk ook welke beheersmaatregelen daarbij passend zijn. Het onderzoek zoomt daarbij in op vier categorieën: personeel, exploitatie, balans en het samenwerkingsconstruct:

- **Personeel:** vanuit de HR-componenten analyseert Deloitte mogelijke risico's. Denk bijvoorbeeld aan het Meerssense ziekteverzuimpercentage. Indien dit hoger ligt dan gemiddeld bij de gemeente Maastricht dan heeft dit consequenties voor de uitvoering van de taken. Gerichte maatregelen zijn dan nodig om de risico's voor Maastricht af te dekken en beheersbaar te houden. Een ander voorbeeld betreft de in- en uitstroom, toekomstig natuurlijk verloop en vacante posities per taakveld. Langdurige onderbezetting zou kunnen wijzen op risico's voor de kwaliteit van de dienstverlening op termijn.
- **Exploitatie:** Met behulp van data-analyse onderzoekt Deloitte per kostencategorie van grof naar fijn mogelijke risico's, om zo te bepalen in hoeverre over te dragen budgetten toereikend zijn. Denk bijvoorbeeld aan personele kosten die zijn verantwoord onder een programmabudget in plaats van apparaatskosten, incidentele budgetten met een structureel karakter die niet in de begroting zijn opgenomen of lopende procedures (bijvoorbeeld aanbestedingen) en contractuele verplichtingen die risico's opleveren. Ook wordt gebruik gemaakt van benchmarks om bijvoorbeeld ICT-budgetten te toetsen aan een genormaliseerd gemiddelde.
- **Balans:** Alle balansposten worden door Deloitte geanalyseerd op mogelijke risico's. Welke lasten worden bijvoorbeeld gedekt door middel van een voorziening of reserve? Welk investerings- en activabeleid wordt gehanteerd (ten aanzien van objecten die vallen onder apparaatskosten) en hoe vindt de dekking van deze kapitaallasten plaats? Welke activa kan worden toegerekend aan de apparaatskosten c.q. de te leveren dienstverlening en zijn de hier aan verbonden reserves toereikend?
- **Samenwerkingsmodel/construct:** Vanuit de regieconstructie worden de verschillende taakvelden belicht en mogelijke organisatorische risico's geïnventariseerd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van vergelijkbare casuïstiek in den lande en de lessen die hieruit te trekken zijn. Hierbij kan worden gedacht aan bijvoorbeeld governance-risico's op (bestaande) samenwerkingsverbanden.

Inzichten uit het verificatieonderzoek worden verwerkt in de afzonderlijke deelproducten, zoals het organisatorisch ontwerp of de precisering van de implementatiekosten.



DATUM
29 mei 2020

Ankerkadeberaden

Een nuttige werkvorm in dit proces is het zogenaamde Ankerkadeberaad: een thematische bijeenkomst van beide gemeenteraden in de personeelskantine van Stadsbeheer Maastricht aan de Ankerkade. Voor de fase ná vaststelling van het bestuurlijk convenant zijn in de planning nog twee Ankerkadeberaden voorzien. Het eerste is voorzien voor september, met als belangrijkste onderwerp de uitkomsten van het verificatieonderzoek van Deloitte en het tweede voor oktober, gericht op de besluitdocumenten (gemeenschappelijke regeling en de eerdergenoemde onderleggers) voor de definitieve raadsbesluitvorming in december.

Medezeggenschap

Inmiddels is ook het overleg met de medezeggenschap opgestart, zowel met de beide ondernemingsraden als het lokaal overleg (voorheen georganiseerd overleg) in beide gemeenten. Geïnvesteed wordt in onderlinge afstemming. Zo is een Klankbordgroep Medezeggenschap voor de de OR en LO Meerssen gevormd, die bijvoorbeeld op 29 mei bij elkaar komt om onder meer de inhoud van het voor Meerssen op te stellen sociaal plan/overdrachtsdocument te verkennen. Het Maastrichtse LO buigt zich 18 juni over het samenwerkingsproject, terwijl al geruime tijd met de OR de voortgang wordt besproken. Voor wat betreft de ondernemingsraden wordt gekoerst op het aanbieden van een concept-adviesaanvraag bij voorkeur nog vóór het zomerreces, waardoor het volledige najaar gebruikt kan worden om hierover in overleg te gaan en waar nodig de documenten bij te stellen. De formele adviesaanvraag aan beide ondernemingsraden is pas aan de orde na het zogenaamd voorgenomen besluit door de beide colleges. Dit voorgenomen besluit wordt genomen ná definitieve besluitvorming door de gemeenteraden, begin december. Deze volgtijdelijkheid maakt het onmogelijk dat het formele OR-advies al onderlegger kan zijn van de stukken bij de raadsbesluitvorming. De tekst in het eerdere concept-convenant wekte ten onrechte die indruk. Dit laat onverlet dat de inzet is om bij het definitieve raadsbesluit goed zicht te geven op de stand van zaken van het medezeggenschapstraject. Streven is daarbij om op basis van een nog voor het zomerreces voorleggen van een concept-adviesaanvraag eind 2020 van de zijde van de medezeggenschap over een concept-advies te beschikken, dat dan onderlegger is bij de definitieve raadsbesluitvorming.

Reeds bestaande samenwerking

Al eerder is aangegeven dat Maastricht en Meerssen ook nu al op diverse terreinen samenwerken. Het gaat hierbij onder meer om samenwerking op het gebied van ICT, het bijhouden van geografische informatie, inkoop, toezicht en handhaving openbare ruimte, onderhoud openbare ruimte (zoals klein asfalt, markeringen, parkeermeters en het leveren van verkeersborden) alsmede afvalinzameling en reiniging van de openbare ruimte. Samenwerking vindt inmiddels ook plaats op het gebied van de omgevingswet. Daarnaast nemen beide gemeenten deel aan een groot aantal regionale afstemmingsoverleggen en uitvoeringsorganisaties, onder meer op het gebied van de sociale zaken, sociale werkvoorziening, gezondheid, gesubsidieerde arbeid, re-integratie, arbeidsmarktbeleid, onderwijstaken, preventie jeugdhulp, inkoop jeugdzorg, leerlingenvervoer, leerplicht, jeugdgezondheidszorg, openbaar onderwijs, volwasseneneducatie, WMO, doelgroepenvervoer en milieuparken.

Hoogachtend,

J.M. Penn-te Strake
Burgemeester