



Raadsvergadering	26 mei 2020
Volgnummer	34-2020
Onderwerp	Opheffing GR SSC-ZL
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2020-10475
Collegevergadering	14-03-2020
Portefeuillehouder	Wethouder Janssen
Organisatieonderdeel	BCC Bestuurszaken & Ex. Betrek.
Behandelend ambtenaar	FTHA Coenen Telefoonnummer: 043-350 4940 Fedor.Coenen@maastricht.nl
Bijlagen	Naam bijlage 1 Raadsbesluit

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

De colleges van Maastricht, Sittard-Geleen en Heerlen hebben besloten het traject van samenwerking op het gebied van bedrijfsvoeringstaken binnen het Shared Service Center Zuid-Limburg (SSC-ZL) te beëindigen. Onderdeel van dit besluit is opheffing van de gemeenschappelijke regeling SSC-ZL. Dit besluit kunnen de drie colleges, in lijn met artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, pas definitief nemen na verleende toestemming van de gemeenteraden. Na deze definitieve besluitvorming kan tot formele ontbinding van de SSC-ZL-organisatie worden overgegaan.

Beslispunten

Het college toestemming verlenen de gemeenschappelijke regeling SSC-ZL op te heffen.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

In 2011 besloten de drie grote Zuid-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg een traject te starten om hun bedrijfsvoeringstaken onder te brengen in een gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie, het Shared Service Center Zuid-Limburg (SSC-ZL). Doel daarbij was om deze



samenwerking eerst vanuit de initiatiefnemers vorm en inhoud te geven, om vervolgens overige Zuid-Limburgse gemeenten te laten aansluiten. Daartoe werd eind 2015 het SSC-ZL opgericht, in 2016 gevolgd door een traject om taken én medewerkers op het gebied van inkoop, ICT en personeels- en salarisadministratie aan deze nieuwe organisatie over te dragen. Vanaf 2017 stagneerde dit traject. Dit leidde in 2019 uiteindelijk tot een stand-still van een half jaar, mede naar aanleiding van een Maastrichts integriteitsonderzoek naar het lekken van een vertrouwelijk concept-verslag van het SSC-ZL-bestuur. Medio 2019 is door Deloitte een haalbaarheidsonderzoek opgeleverd voor de gemeente Maastricht. Dit heeft ertoe geleid dat de drie betrokken gemeenten gezamenlijk zijn gaan bekijken wat de beste koers is voor de samenwerking.

De behoefte aan concrete samenwerking, ook vanuit de overige Zuid-Limburgse gemeenten, is de laatste jaren gegroeid. Voorbeelden hiervan zijn de ICT-samenwerking Parkstad-IT, gezamenlijke inkoop jeugdzorg en het samenwerkingsverzoek vanuit de gemeente Meerssen aan Maastricht. Hoewel al enkele klanten diensten afnemen van het SSC-ZL bleek het uitblijven van concrete voortgang in het SSC-ZL-proces in toenemende mate een obstakel te vormen om deze samenwerkingsbehoefte verder vorm te geven en uit te breiden. Parallel hieraan, zo bleek uit de voornoemde koersverkenning, wordt in Heerlen gesproken over de manier waarop Parkstad-IT anders kan worden gepositioneerd in de regio. Bovendien adviseerde de directeur SSC-ZL begin 2020 om gezien het beperkte draagvlak dat er nog was de vorm van de huidige SSC-ZL-samenwerking niet voort te zetten.

Deze combinatie van factoren alsmede de voortdurende onzekerheid voor de betrokken medewerkers van de drie grote gemeenten heeft geleid tot de unanieme conclusie dat de haalbaarheid van de in 2015 gekozen route om samenwerking op het gebied van bedrijfsvoeringstaken vorm en inhoud te geven binnen een gezamenlijk Shared Service Center zodanig is afgenomen dat in de ontstane situatie beëindiging van het traject van vorming van het SSC-ZL het verstandigste besluit is, alle inspanningen van de betrokken medewerkers en bestuurders ten spijt. Hierdoor ontstaat ruimte om samenwerking langs andere wegen vorm te geven.



Vorbereiding liquidatie

Het SSC-ZL bereidt inmiddels de liquidatie van de organisatie voor. Bijzondere aandacht gaat daarbij uit naar de medewerkers in dienst van het SSC-ZL. Aanvullende aandachtspunten betreffen onder meer de huisvesting en activa. Uit deze liquidatie voortvloeiende kosten zullen door de drie gemeenten gedragen worden, ieder voor een derde deel. Zodra de uitkomst hiervan bekend is, zal uw raad hierover worden geïnformeerd.

De lopende verplichtingen die het SSC-ZL is aangegaan met de gemeente Beek en met vervoersorganisatie Omnibuzz worden door de gemeente Sittard-Geleen overgenomen.

Bevoegdheden

Het opheffen van de gemeenschappelijke regeling SSC-ZL is een collegebevoegdheid, na verleende toestemming van de gemeenteraad. Uit de Wet gemeenschappelijke regelingen blijkt dat deze goedkeuring alleen kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Na verlening van deze toestemming door de raden en vervolgens ontbinding van de SSC-organisatie door het SSC-bestuur zal de gemeenschappelijke regeling worden opgeheven.

Terugblik

Met de opheffing van de GR SSC-ZL komt een einde aan het initiatief om samenwerking op het gebied van bedrijfsvoeringstaken op Zuid-Limburgse schaal vorm te geven door middel van organisatorische bundeling in een bedrijfsvoeringsorganisatie, een meerjarig traject dat zonder meer als bewogen bestempeld mag worden. Gegeven de ontstane situatie is het door de drie colleges genomen besluit echter het enige juiste. Met de beëindiging van dit traject ontstaat tevens ruimte om eventuele samenwerking op het gebied van bedrijfsvoeringstaken langs andere wegen vorm en inhoud te geven, in nauwe samenspraak met betrokken medewerkers.

Belangrijke lessen uit het SSC-dossier, zoals opgetekend in het onderzoek door Deloitte en het recente Rekenkamerrapport, zullen uiteraard hierbij en bij de organisatieontwikkeling betrokken worden. We zijn in dit kader blij dat in het afgelopen jaar de relatie met de medezeggenschap hersteld is. Overleggen met zowel de Ondernemingsraad als het Lokaal Overleg (voorheen GO) vinden weer op structurele basis plaats en verlopen in een open, goede sfeer.



2. Gewenste situatie.

Opheffing van de gemeenschappelijke regeling Shared Service Center Zuid-Limburg. De colleges zijn daartoe verplicht, na toestemming van hun raden.

Indicatoren.

N.v.t.

3. Argumenten.

De geschetste combinatie van factoren alsmede de voortdurende onzekerheid voor de betrokken medewerkers heeft geleid tot de unanieme conclusie vanuit Maastricht, Sittard-Geleen en Heerlen dat de haalbaarheid van de in 2015 gekozen route richting een gezamenlijk SSC-ZL zodanig is afgenomen dat in de ontstane situatie beëindiging van dit traject het verstandigste besluit is. Hierdoor ontstaat ruimte om samenwerking langs andere wegen vorm te geven.

4. Alternatieven.

Voortgaan met het proces van SSC-vorming, echter hiervoor ontbreekt voldoende basis.

5. Financiën.

De uit de liquidatie van het SSC-ZL voortvloeiende kosten worden momenteel in beeld gebracht. Deze zullen door de drie gemeenten gedragen worden, ieder voor een derde deel. Zodra de uitkomst hiervan bekend is, zal uw raad hierover worden geïnformeerd

6. Vervolg.

Na verlening van de toestemming door de raden en vervolgens ontbinding van de SSC-organisatie door het SSC-bestuur zal de gemeenschappelijke regeling door de colleges worden opgeheven.



7. Participatie

De Maastrichtse medezeggenschap en medewerkers zijn inmiddels over het collegebesluit tot beëindiging van de samenwerking binnen het SSC-ZL geïnformeerd.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

R.E.C. Kleijnen.

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake.

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 14 april 2020., organisatieonderdeel BCC Bestuurszaken & Ex. Betrek., no2020-10475;

gelet op Wet gemeenschappelijke regelingen

BESLUIT:

het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling SSC-ZL op te heffen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 26 mei 2020
de griffier, de voorzitter,

Raadsbesluit