



Raadsvergadering	22 juni 2021
Volgnummer	50-2021
Onderwerp	Plan Zicht op Thuis
Programmanummer	6 Sociaal domein
Registratienummer	2021-13755
Collegevergadering	11-05-2021
Portefeuillehouder	Wethouder Bastiaans
Organisatieonderdeel	BO Sociaal
Behandelend ambtenaar	BAHEM Vaessen Telefoonnummer: 043-350 4104 Bianca.Vaessen@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Plan Zicht op Thuis

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

Het college legt het Plan Zicht op Thuis ter vaststelling voor aan de raad. Het plan Zicht op Thuis is het vervolg van het Regioplan Beschermd Thuis 2020 dat door de gemeenten van Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Maastricht, Meerssen, Vaals en Valkenburg aan de Geul was vastgesteld. Met het Plan Zicht op Thuis als beleidskader geven we richting aan het organiseren van een passend thuis voor kwetsbare mensen uit Maastricht en Heuvelland die een beroep moeten doen op de Maatschappelijke Opvang of Beschermd Wonen. De ingeslagen weg van het Regioplan Beschermd Thuis 2020 wordt daarmee voortgezet en voldoet daarmee ook aan de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). De NvO geeft aan dat gemeenten binnen de regio dienen samen te werken op onder andere het gebied van beschermd wonen.

### Beslispunten

Het Plan Zicht op thuis vaststellen.



## 1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Het Plan Zicht op Thuis is het vervolg op het Regioplan Beschermd Thuis 2020. Met dit plan geven we richting aan het organiseren van een passend thuis voor kwetsbare mensen uit Maastricht en Heuvelland die een beroep moeten doen op de Maatschappelijke Opvang of Beschermd Wonen. De ingeslagen weg van het Regioplan Beschermd Thuis 2020 wordt daarmee kader stellend voortgezet.

Het wettelijk kader is de Wet Maatschappelijke ondersteuning (Wmo). In artikel 2.1.2 lid 3 sub b staat geschreven: "cliënten die beschermd wonen of opvang ontvangen, een veilige woonomgeving hebben en, indien mogelijk, weer in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving". Daarnaast geldt er een Norm voor opdrachtgeverschap Beschermd wonen: Gemeenten zetten zich in voor een inclusieve samenleving zodat ook inwoners met een psychische kwetsbaarheid volwaardig kunnen deelnemen aan de maatschappij. In overeenstemming met de Dannenberg-visie werken gemeenten sinds 2016 vanuit een herstelbenadering die inhoudt dat zoveel mogelijk mensen in hun eigen wijk en bij voorkeur ambulantly geholpen worden. Een belangrijke stap hierbij is de zogenaamde 'doordecentralisatie' van beschermd wonen.

Met de doordecentralisatie worden - in plaats van alleen de huidige centrumgemeenten - alle gemeenten verantwoordelijk voor de zorg en ondersteuning van hun inwoners met psychiatrische kwetsbaarheid. Hiervoor is transformatie nodig naar een nieuw zorglandschap waarbinnen het mogelijk is om mensen thuis een omgeving te bieden waarin zij kunnen herstellen.

## 2. Gewenste situatie.

Om is een veilig thuis te realiseren voor de meest kwetsbare burgers is dus meer nodig dan het regelen van onderdak. Het moet een plek zijn die voelt als thuis. Onze ambitie, die vier elementen bevat, is dan ook passende huisvesting organiseren zodat kwetsbare burgers kunnen:

- Zijn: veiligheid, privacy, stabiliteit, emotionele verbondenheid en identiteitsvorming ondersteunen;
- Erbij horen: ondersteunen contact met anderen, relaties van wederkerigheid en gemeenschapsvorming;
- Doen: ondersteunen veerkracht doordat ze mogelijkheid bieden tot participatie, werk, vrijwilligerswerk en andere activiteiten waarin iemand zijn of haar talenten kan uitdrukken;
- Worden: hoop en persoonlijke ontwikkeling stimuleren en verbonden zijn met toekomstperspectief.

### Indicatoren.



In 2021 vindt er een 0-meting plaats waarbij de volgende punten gemeten gaan worden:

- Aantal dak- en thuisloze jongeren;
- Aantal mensen dat gebruikt maakt van de maatschappelijke opvang;
- Aantal mensen die uitgestroomd zijn vanuit de Wmo naar de Wet Langdurige Zorg (Wlz);
- Aantal mensen in beschermd wonen die na de uitstroom naar de Wlz gebruik blijven maken van de Wmo inclusief het aan hen toegekende arrangement;
- Aantal mensen dat doorstroomt van het arrangement beschermd wonen met verblijf naar een arrangement beschermd wonen zonder verblijf.

Bovenstaande indicatoren sluiten aan bij doel 1 “Einde aan armoede”, doel 3 “Gezondheidszorg voor iedereen” en doel 11 “Maak steden en dorpen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam” van de Sustainable Development Goals.

### **3. Argumenten.**

Door de migratie van een deel van de doelgroep naar de Wet langdurige zorg wordt het aandeel beschermd wonen bij de Wmo kleiner. De doelgroep die behoort tot de Wmo is een doelgroep met ontwikkelmogelijkheden.

De verblijfsduur in de opvang is te lang wat een nadelig effect heeft op de gezondheid van de mensen die gebruik maken van deze opvang.

Er zijn onvoldoende passende woonvormen die aansluiten bij de ondersteuningsvraag. In het onderzoek Woonpijn van de Universiteit Maastricht staat dat onder andere beschreven. Met dit plan kan samen met aanbieders en woningcoöperaties hier invulling aan gegeven worden

### **4. Alternatieven.**

Door de Norm voor Opdrachtgeverschap zijn we verplicht om samen de regio een Regioplan op te stellen. Voor Maastricht-Heuvelland heet dat regioplan Plan Zicht op Thuis.



## 5. Financiën.

In onze begroting zijn de volgende budgetten opgenomen in de exploitatie\*\*\*:

Onderdeel begroting	2021	2022	2023	2024
<b>Beschermd wonen (*)</b>	€ 20.123.961	€ 20.123.961	€ 20.123.961	€ 20.123.961
<b>Maatschappelijke opvang(**)</b>	€ 6.458.475	€ 6.062.158	€ 6.062.158	€ 6.062.158
<b>Wet verplichte ggz</b>	€ 143.000	€ 143.000	€ 143.000	€143.000
<b>Vrouwenopvang</b>	€ 1.959.628	€ 1.959.628	€ 1.959.628	€ 1.959.628
<b>Actieplan dak en thuislozen</b>	€ 125.000	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

\*\*\* Met betrekking tot de btw heeft er al een beoordeling plaats gevonden van de reeds in de exploitatie geraamde budgetten. De besteding van deze budgetten blijft ongewijzigd.

(\*) Het budget Beschermd Wonen heeft betrekking op het totaal van Beschermd wonen met en zonder verblijf, PGB en dagbesteding beschermd wonen. Met betrekking tot dit budget wordt opgemerkt dat de budgettaire ruimte nog aan verandering onderhevig is, dit vanwege de uitnamen bij Beschermd Wonen voor cliënten met een GGZ-grondslag waarvoor de Wet Langdurige Zorg op is gesteld. Uit de meest actuele gegevens blijkt dat de uitnamen voor onze regio ( $\pm 50\%$ ) ver boven de vooraf aangenomen landelijke norm (van 23%) ligt. In 2021 zal de verrekening plaats vinden op basis van de daadwerkelijke overgang (de exacte aantallen x ons geldende BW-tarief). Daarnaast wordt na de uitnamen van de WLZ per 1 januari 2022 gestart met de doordecentralisatie van Beschermd Wonen, waar de regiogemeenten Maastricht-Heuvelland de intentie hebben uitgesproken samen te blijven werken. En de regio Westelijke Mijnstreek de intentie heeft uitgesproken zelfstandig verder te willen. Vanaf 1 januari 2023 komt er een nieuwe financiële verdeling over gemeenten en een zogeheten woonplaatsbeginsel. En dit heeft financiële consequenties.

Als gevolg van de bovenstaande veranderingen signaleren we de volgende risico's:

Per 1 januari 2015 zijn als gevolg van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 extra verantwoordelijkheden naar de gemeenten gedecentraliseerd. Met deze decentralisatie zijn ook de budgetten naar de centrumgemeenten overgedragen. In de eerste periode van de



decentralisatie tot en met 2018 heeft de centrumgemeente Maastricht de tekorten als gevolg van de overdracht van de taak op zich genomen. Ingaande 2019 heeft de centrumgemeente Maastricht het degressief tarief ingevoerd met als gevolg dat er geen sprake meer was van een tekort op dit onderdeel. Omdat hier sprake is van een algemeen dekkingsmiddel heeft de centrumgemeente Maastricht in haar begroting het ontstane budgettaire voordeel ingezet ter dekking van de tekorten binnen de 3D's. Als gevolg van de doordecentralisatie is het budget niet langer alleen bestemd voor de centrumgemeente Maastricht, maar voor de regio en dus alleen nog beschikbaar voor de verschillende gemeenten ten behoeve van deze taak beschermd wonen.

(\*\*) Inclusief budget Westelijke Mijnstreek en zonder eventuele Rijkscorrecties. Het Maastrichts-heuvellanddeel van het budget is tevens bestemd voor de onderdelen aanpak personen met verward gedrag (€ 430.000) in Maastricht-Heuvelland.

Onderdeel begroting ****	2021	2022	2023	2024
<b>Projectgelden ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijk relaties voor het financieren van projecten transformatie</b>	€ 1.164.800	n.v.t Er komt mogelijk wel een nieuwe tranche waar we op kunnen inschrijven.	n.v.t.	n.v.t.
<b>Projectgelden ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport inclusief de reeds vastgestelde overloop</b>	€ 1.227.634	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

\*\*\*\* Met betrekking tot de btw kan vooralsnog niet worden aangegeven of hier sprake is van compensabele btw en/of er al een beoordeling plaats gevonden van de reeds in de exploitatie geraamde budgetten. De besteding van deze budgetten blijft ongewijzigd.



Zoals in de toelichting bij de tabel geschreven staat, is het budget van 2021 en verder nog niet definitief. Het definitieve budget voor beschermd wonen wordt op zijn vroegst verwacht bij de septembercirculaire 2021. Het uitgangspunt is dat de Rijksbijdrage MO en BW het maximaal besteedbare budget is voor de uitvoering van dit plan rekening.

Bij de herijking inkoop Wmo is een aanbesteding in voorbereiding om de zorg en ondersteuning zoals geschreven staat in dit plan, zo effectief en efficiënt mogelijk te organiseren.

## 6. Vervolg.

Na besluitvorming treedt het plan in werking en worden de verschillende onderdelen nader uitgewerkt in concrete uitvoeringsplannen. De risico's zijn bij de financiële paragraaf beschreven.

## 7. Participatie

Na besluitvorming wordt het Plan Zicht op Thuis gepubliceerd op de site [www.sociaaldomein-maastricht-heuvelland.nl](http://www.sociaaldomein-maastricht-heuvelland.nl). Verder wordt bij de aanbestedingsdocument herijking Wmo verwezen naar dit plan.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i.,

W.G.H.M. Rutten

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake



Bijlage 1.

## DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 11 mei 2021, organisatieonderdeel BO Sociaal, no. 2021-13755;

gelet op de Wet Maatschappelijke ondersteuning en de Norm voor opdrachtgeverschap;

### BESLUIT:

Het Plan Zicht op Thuis vast te stellen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 22 juni 2021

de griffier,

{{(esl:Signer1:Signature.size(200,50))}}

de voorzitter,

{{(esl:Signer2:Signature.size(200,50))}}

Raadsbesluit