

JAARPROGRAMMA VERGUNNEN WABO 2016
TEAM VERGUNNEN WABO
VEILIGHEID & LEEFBAARHEID



Gemeente Maastricht

Inhoud

1.	Algemeen	3
1.1.	Inleiding	3
1.2.	Missie en visie	3
1.3.	Wettelijke kaders	3
1.4.	Samenwerking met RUD Zuid Limburg	4
2.	Bedrijfsvoering	5
2.1.	Personeel	5
2.2.	Kwaliteitsborging en kwaliteitscriteria 2.1	5
2.3.	Bouwleges	6
3.	Vergunningen	8
3.1.	Prestatie-indicator Vergunningen	8
3.2.	Aantal producten	8
3.3.	Speerpunten en projecten Vergunningen	9
4.	Bouwinspectie	11
4.1.	Prestatie-indicator Bouwinspectie	11
4.2.	Aantal producten	11
4.3.	Speerpunten en projecten Bouwinspectie en Woningtoezicht	12
5.	Specialismen	13
5.1.	Algemeen	13
5.2.	Prestatie-indicator Specialismen	13
5.3.	Aantal producten	13
5.3.	Speerpunten en projecten Specialismen	14
6.	Grote veranderingen in het werkveld	15

1. Algemeen

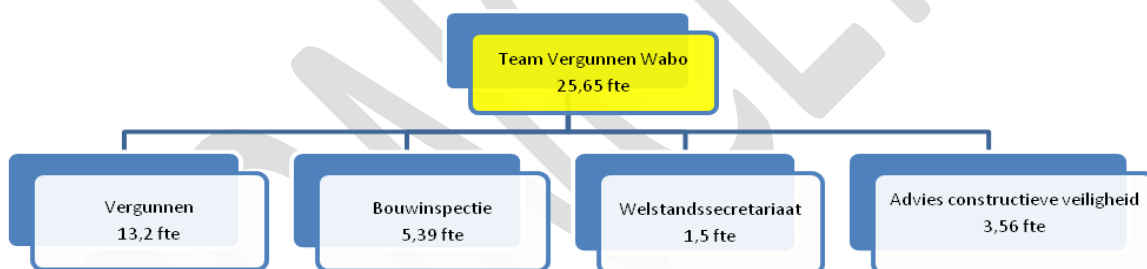
1.1. Inleiding

Het Team Vergunnen Wabo van het bedrijfsonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid adviseert over, dan wel verleent in mandaat in hoofdzaak omgevings- (bouw-, sloop-, monumenten- enzovoort.) vergunningen, houdt daar toezicht op en treedt zo nodig handhavend op.

Schematisch ziet het organogram er als volgt uit:



De taken van Team Vergunnen Wabo zijn globaal ingedeeld in algemene, generieke taken en in specialistische taken. Dit ziet er schematisch als volgt uit:



1.2. Missie en visie

De gemeente Maastricht werkt aan een veilig en leefbaar Maastricht waar mensen zich prettig voelen.

Binnen Veiligheid en Leefbaarheid staat Team Vergunnen Wabo voor *het waarborgen van een veilige en gezonde (bebouwde) leefomgeving door middel van vergunningverlening en toetsing van bouw- en milieuregelgeving. Gezien het historisch karakter van de stad Maastricht worden daarbij hoge eisen gesteld aan welstandstechnische en hoog monumentale waarden evenals normeringen brandveiligheid, constructieve veiligheid en duurzaamheid*

1.3. Wettelijke kaders

Wabo

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn vanaf 2012 25 vergunningstelsels voor werkzaamheden in de fysieke leefomgeving gebundeld. De Wabo maakt het mogelijk één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu aan te vragen:

de omgevingsvergunning. Het Team Vergunnen Wabo voert in medebewind deze wet voor de gemeente uit.

Wet RGT

Met de Wet revitalisering generiek toezicht (wet RGT) worden aan gemeenten regels gesteld over het systematisch verstrekken van toezichtinformatie (wat, hoe en wanneer). Om toezicht te kunnen houden op de gemeentelijke uitvoering van de wettelijke taken dienen raad, provincie en rijk te beschikken over informatie over de gemeentelijke Wabo prestaties. Het college is verantwoordelijk voor het ontsluiten van deze toezichtinformatie voor de horizontale en verticale toezichthouders. Aan de hand van deze informatie kan de raad controleren of de wettelijke taken op de juiste wijze zijn uitgevoerd en kan zij daarover een politiek oordeel vormen. De horizontale verantwoording richting raad vormt vervolgens de basis voor het verticale toezicht door rijk en provincie.

Wet verbetering VTH

Met ingang van 14 april 2016 is de nieuwe Wet verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving in werking getreden. Deze wet bevat regels tot verbetering van de uitvoeringskwaliteit. Daarvoor stelt de gemeenteraad in 2016 de nieuwe "Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Maastricht". Om o.a. de kwaliteit in de organisatie te waarborgen gaan de gestelde regels uit van een sluitende gemeentelijke beleidscyclus.

Met het in december 2015 door het College van burgemeester en wethouders nieuw vastgestelde *Bouwbeleidsplan 2016-2019* evenals het voorliggend nieuwe *Jaarprogramma Vergunnen Wabo 2016*, wordt voldaan aan alle bovengestelde wettelijke kaders. Volgend jaar zal dan ook voor het eerst een nieuwe *Jaarrapportage Vergunnen Wabo 2016* worden vastgesteld. Deze praktijk is al een aantal jaren bekend voor het onderdeel Handhaven Wabo; Vergunnen Wabo sluit hier nu naadloos op aan.

1.4. Samenwerking met RUD Zuid Limburg

Team Vergunnen Wabo fungeert als contracthouder van de dienstverleningsovereenkomst met de RUD Zuid-Limburg. De Regionale Uitvoeringsdienst Zuid Limburg is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) waarin het collectief van de Zuid Limburgse gemeenten en de provincie Limburg de krachten hebben gebundeld voor de uitvoering van de zgn. basistaken milieu (vergunningen en toezicht) van de talrijke in Maastricht gevestigde milieu belastende bedrijven. De teammanager overlegt periodiek met de RUD Zuid-Limburg via accountoverleggen; daarbij sluit ook de teammanager Handhaven Wabo aan. Deze overleggen gaan over voortgang in de uitvoering van het werkprogramma en over de tevredenheid van de deelnemers over de uitvoering, maar ook over eventuele extra wensen, moeilijkheden, de oplossingen hiervoor en eventuele budgettaire consequenties.

2. Bedrijfsvoering

2.1. Personeel

Waar staan we nu?

In het kader van de gemeentelijke Strategische Personeelsplanning (SPP) 2016-2018 heeft eind 2015 een laatste herijking plaatsgevonden. Het Team Vergunnen Wabo heeft tot 2018 zijn personele taakstelling volledig ingevuld, waarbij de begroting 2016 er als volgt uitziet:

BEGROTING Personele kosten	2016
Totale loonsom per jaar	€ 1.773.000
fte primair proces	25.65

Overzicht personeelskosten 2016

De gepresenteerde 25.65 fte is de vaste formatie op basis van de huidige wettelijke opgaven en prognoses. Wel wordt er regelmatig een update gehouden op grond van nieuwe externe ontwikkelingen of extra opgaven.

Zo is inmiddels bekend dat in het jaar 2016 een beroep zal worden gedaan op extra inhuur van tijdelijk personeel vanwege

- de extra legalisatieronde van omgevingsvergunningen voor woningsplitsingen en kamerverhuur (vooral studentenkamers) evenals
- een opdracht van het ministerie tot een extra toezichtcontrole op de juiste registratie van studentenkamers in de gemeentelijke BAG administratie (Basisregistratie Adressen en Gebouwen).

Hieronder worden deze opgaven extra toegelicht.

Ontwikkelingen

De inhoudelijke deskundigheid van de medewerkers en het verbeteren van de kwaliteit van dienstverlening inclusief kernwaarden en competenties zijn leidend. Met het instrument van Het Goede Gesprek wordt hiervoor een 2^e nieuwe cyclus ingezet. Zoveel mogelijk worden opleidingsbehoeften om te kunnen (blijven) voldoen aan de kwaliteitscriteria inzichtelijk gemaakt en vertaald in het opleidingsplan V&L.

Met de resultaten van het Medewerkeronderzoek 2016 blijft het systematische en gezamenlijke werken aan de cultuur van het team ook in 2016 een belangrijk aandachtspunt. Dit zal in relatie blijven met het verder formaliseren van de principes van het Nieuwe Werken, waar nodig en noodzakelijk.

De verwachting bestaat tot slot dat in dit planjaar het gedetacheerd personeel (7.7 fte totaal) bij de RUD Zuid Limburg zijn definitieve overstap maakt.

2.2. Kwaliteitsborging en kwaliteitscriteria 2.1

Hierboven bij de wettelijke kaders is al gesproken over de nieuwe Wet verbetering VTH (wijziging van de Wabo). Met deze formele status wordt nogmaals brede steun gegeven aan een kwalitatieve en structurele verbetering van de uitvoering van VTH-taken. Door de wijziging van de Wabo wordt de gemeenteraad verplicht een verordening vast te stellen over de kwaliteit van de gemeentelijke taken VTH. In zijn vergadering van juni 2016 zal de gemeenteraad deze nieuwe verordening gaan vaststellen. Deze nieuwe verordening volgt het VNG-model en vraagt van de gemeente een nadere

uitwerking van de kwaliteitscriteria. Die criteria hebben zowel betrekking op de kwaliteit van de organisatie als de kwaliteit van de medewerkers.

Organisatie/procescriteria

Voor de kwaliteit van de organisatie wordt uitgegaan van een sluitende beleidscyclus. Uit een 0-meting in 2013 is gebleken, dat Maastricht voor het onderdeel Vergunnen Wabo niet voldoet aan de gestelde procescriteria. Met een opgesteld verbeterplan is vervolgens gewerkt aan de tekortkomingen. Het nieuwe Bouwbeleidsplan 2016-2019, het Jaarprogramma Vergunnen Wabo 2016 en straks de Jaarrapportage Vergunnen Wabo 2016 wordt de beleidscyclus weer rond gemaakt, waarmee de gemeente voldoet aan de procescriteria.

Medewerkers/kritieke massa

Voor de kwaliteit van de medewerkers zijn de criteria voor kritieke massa opgesteld. Deze bepalen dat de taken daar belegd worden waar continuïteit in de uitvoering is gegarandeerd. Op medewerkerniveau betekent dit dat voldoende deskundigheid en 'vliegueren' (frequente uitvoering) gevraagd worden om de taken adequaat te kunnen uitvoeren. In dezelfde 0-meting uit 2013 zijn enkele tekortkomingen geconstateerd op de onderdelen bouwfysica, bouwakoestiek en de uitvoering van enkele groene wetten (flora en fauna).

Regionale werkgroep

Het is de bedoeling dat in het planjaar 2016 in regionaal verband voorstellen worden gedaan om in een nog op te stellen "beleidsplan kwaliteit VTH omgevingsrecht gemeente Maastricht" uitvoering te geven aan de verplichtingen voor de kritieke massa, zoals hierboven uiteengezet. De Zuid Limburgse gemeenten gaan de kwaliteitscriteria voor de deskundigheid en beschikbaarheid van de medewerkers aanpakken volgens de regel comply or explain: het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities of andere aanwezige adequate alternatieven.

2.3 Bouwleges en risico kostendekkendheid

Afgelopen jaren kennen de bouwleges een dalende trend t.o.v. 2010 e.v. als gevolg van de bouwcrisis. Door de recessie zijn er minder grote projecten meer gerealiseerd en een snel herstel van de bouwmarkt valt ook niet direct te verwachten. Weliswaar is in de begroting met een lichte stijging een bedrag geprognosticeerd van € 3,8 miljoen aan legesopbrengsten doch de realisatie daarvan blijft een risico vanwege de onvoorspelbaarheid van het herstel van de bouwmarkt. Vooralsnog stapelen in de eerste beginmaanden 2016 zich met name de "kleine" aanvragen omgevingsvergunningen op, zijn steeds meer bouwactiviteiten vergunningsvrij en met de extra inhuur van enkele tijdelijke medewerkers voor de afhandeling van de legalisaties kamerverhuur studentenpanden, bestaat een risico op een legesopbrengst 2016 waarmee niet alle kosten kunnen worden gedekt. De afgelopen jaren hebben de legesopbrengsten zich als volgt ontwikkeld:

Jaar	Legesopbrengst
2010	€ 4,4 mio
2011	€ 3,6 mio
2012	€ 3,5 mio
2013	€ 3,5 mio
2014	€ 3,4 mio
2015	€ 3,6 mio
2016	€ 3,8 mio prognose

Voor 2016 wordt voorzichtigheidshalve ingezet op een licht groeiscenario naar € 3,8 miljoen aan legesinkomsten. Omdat in vergelijk met de "gouden jaren" (toen gemiddeld € 4,5 miljoen) de huidige bouwleges bijna € 1 miljoen lager bedragen, is er voor 2016 een taakstelling bouwleges opgelegd van € 982.000; de verwachting bestaat dat deze taakstelling regulier wordt gehaald mits het hierboven geschetst risico uitblijft.

Nieuwe legesverordening

In 2016 wordt onderzoek gedaan naar een vereenvoudiging van de legesverordening evenals de mate van kostendekkendheid van deze bouwleges.

CONCEPT

3. Vergunningen

3.1. Prestatie-indicator Vergunningen

Vergunningaanvragen dienen binnen wettelijke termijnen te worden afgehandeld en sloop- en gebruiksmeldingen (meldingen brandveilig gebruik) moeten beoordeeld worden op juistheid en volledigheid. Alle procedures moeten zoveel mogelijk geïntegreerd worden behandeld in het kader van o.a. de Wabo, het Bouwbesluit 2012 en de Wet bodembescherming (Wbb). De door particulieren en bedrijven ingediende documenten worden beoordeeld en kunnen bij volledigheid en juistheid leiden tot o.a. het verlenen van een omgevingsvergunning, bodembeschermingsvergunning of het accepteren van een sloopmelding bij het afbreken van een bouwwerk of het verwijderen van asbest.

Speerpunt	Prestatie-indicator	Informatievoorziening
Tijdige vergunningen over de te nemen beslissing op een aanvraag	1. Van rechtswege* wordt geen enkele omgevingsvergunning verleend. Vergunningen over de te nemen beslissing op een aanvraag worden binnen de wettelijke c.q. afgesproken termijn behandeld te zijn tenzij wordt ingestemd met termijnverlenging. 2. De doorlooptijden van de initiatiefverzoeken en de omgevingsvergunningen mogen het gerealiseerd gemiddeld niveau 2015 niet overschrijden.	Squit applicatie op basis van aanvraag- én besluitdatum
Kwaliteit	1. Vergunningen over de te nemen beslissing op een aanvraag voldoen aan de meest actuele wet- en regelgeving en het beleid van de gemeente. 2. Van de bezwaarschriften bouwzaken mag maximaal 5% gegrond worden verklaard.	Squit applicatie op afgehandelde bezwaarschriften

* Een vergunning van rechtswege is een vergunning die wordt geacht te zijn verleend omdat niet (tijdig) een besluit tot vergunningverlening is genomen.

3.2. Aantal producten

Het verwachte aantal en soort producten voor vergunningverlening is op voorhand voor het jaar 2016 niet exact aan te geven. Vergunningverlening is immers lastig te plannen en onvoorspelbaar, omdat deze voor een groot deel afhankelijk is van de aanvragen van particulieren en bedrijven. Ook bepaalt het economisch klimaat de aantallen.

Om te komen tot de producten van vergunningverlening zijn de geprognosticeerde aantallen voor het jaar 2016 gebaseerd op de resultaten 2015. Mocht een bijzondere opdracht een wijziging doorvoeren in het takenpakket, dan kan dit ook een wijziging in de aantallen tot gevolg hebben.. Per hoofdproduct is de prognose als volgt:

Hoofdproducten Vergunningen Wabo en Wbb	Aantal producten
1. Omgevingsvergunningen Wabo	1.200
2. Meldingen brandveilig gebruik	250

3. Meldingen sloop	400
4. Initiatief/principeverzoeken	300
5. Bodembeschermingsbeschikkingen	30
6. BUS-meldingen*	110

**Besluit uniforme saneringen*

Nu is al bekend, dat in het planjaar 2016 bovenop deze prognose extra aanvragen omgevingsvergunningen en meldingen brandveilig gebruik vanwege het project Veilige Kamers moeten worden afgehandeld. Over het 1^e kwartaal 2016 zijn dat al bijna 400 extra producten; het is niet te voorspellen hoe deze extra instroom zich verder ontwikkelt.

3.3. Speerpunten en projecten Vergunningen

Binnen het cluster Vergunningen Wabo en Wbb blijven wij ook in 2016 streven naar verbeteringen. Hierbij richten wij ons vooral op de werkprocessen en de verbetering van de dienstverlening voor de klanten. Daarnaast dient het cluster de extra instroom aan aanvragen omgevingsvergunningen uit het project Veilige Kamers te verwerken.

Werkprocessen

In dit kader blijven de geformuleerde (rest)actiepunten uit het LEAN project 2014/2015 hoog op onze agenda staan. Samen met de eigen medewerkers en de adviseurs van het Shared Service Centrum worden voorstellen gedaan en uitgewerkt met als doel de werkprocessen uit het nieuwe vergunprogramma Squit te verbeteren. In 2016 dienen de verplichtingen uit de wet BAG (Basisadministraties Adressen en Gebouwen) nader in de werkprocessen geconcretiseerd te worden. Met een interne BAG audit in het najaar 2016 wordt deze verbeteringslag gemonitord. Ook moet nog veel geïnvesteerd worden in de verbetering van de ICT architectuur rondom het basispakket Squit. Deze verbetervoorstellen worden gepresenteerd en besproken in het teamoverleg en vervolgens geïmplementeerd in de diverse werkprocessen.

Dienstverlening en communicatie naar de klanten

Al een aantal jaren krijgt de verbetering van de dienstverlening breed binnen Veiligheid en Leefbaarheid veel aandacht. Bij Vergunningen wordt met name het digitaal aanvragen gestimuleerd alsmede de telefonische bereikbaarheid en snelheid van het beantwoorden van e-mails en brieven sterk bevorderd. Daarvoor zijn ook een aantal prestatie-indicatoren geformuleerd:

Speerpunt	Prestatie-indicator	Informatievoorziening
Kwaliteit dienstverlening	1. De klanttevredenheid over de inhoudelijke afdoening en dienstverlening moet voldoende zijn.	Aantal bezwaarschriften en ontvangen klachten
	2. Voor de telefonische bereikbaarheid moet de score "minimaal 80 % geslaagde contactpogingen" gehandhaafd blijven.	Telan meting 2016
	3. Van de aanvragen ligt de verhouding op digitaal 70% / analoog 30% ingediend.	Squit applicatie op basis van aanvragen.

Extra omgevingsvergunningen legalisatie kamerverhuur studenten

De gewijzigde woningsplitsingregels en de inspanningen van het project Veilige Kamers hebben eind 2015 geleid tot een substantiële toename van aanvragen omgevingsvergunningen (de zgn. legalisaties) en meldingen brandveilig gebruik. Zoals hierboven al aangegeven zijn in de eerste drie maanden van 2016 al ongeveer 400 extra producten in behandeling genomen. Met de extra inhuur van 2,6 fte bouwplantoetsers is deze opgave projectmatig weggezet in het team. Financiering voor de te verwachten extra personeelskosten van rond de € 150.000 worden gezocht via de dekking van de extra legesinkomsten 2016.

CONCEPT

4. Bouwinspectie

4.1. Prestatie-indicator Bouwinspectie

Bij de bouwinspectie wordt via opleveringscontroles van de verbouwde of nieuw gerealiseerde bouwwerken informatie verzameld of een activiteit voldoet aan de in de vergunning en/of verleende melding sloop of brandveilig gebruik gestelde eisen. Over deze verzamelde informatie wordt vervolgens een oordeel gevormd; bevindingen worden aan de hand van een inspectieprotocol vastgelegd in een inspectieverslag. Onder handhaving wordt verstaan: overgaan tot het opleggen van (herstel)sancties indien uit het toezicht blijkt dat niet aan de gestelde eisen wordt voldaan.

Risico-analyse

In de werkwijze wordt al in het aanvraagproces van de vergunning een zogenaamde risico-inschatting gemaakt. Die inschatting geeft inzicht in het risico op afwijkingen ten opzichte van de specifieke vergunningvoorwaarden en de toepasselijke regelgeving.

Een laag risico betreft bijvoorbeeld het realiseren van een dakkapel; een verhoogd risico kan te maken hebben met aspecten rondom veiligheid, zoals constructies, brandveiligheid of omgevingsfactoren; bijvoorbeeld een groot gebouw met een belangrijke publieke functie. Ook uit een oogpunt van de monumentale waarde van een bouwwerk kan er sprake zijn van een verhoogd risico.

Het risico is onder te verdelen in de volgende categorieën:

1. *Laag risico zonder actief toezicht (klasse 1)*. Op de werkvoorraad uit deze categorie wordt jaarlijks een steekproefanalyse uitgevoerd.
2. *Laag risico met eindcontrole (klasse 2)*. Bij deze categorie vindt er alleen een eindcontrole plaats.
3. *Verhoogd risico waarbij actief toezicht plaatsvindt (klasse 3)*. Er worden duidelijke afspraken gemaakt over de verhoogde risicovolle en dus nauw te controleren bouwactiviteiten.

Speerpunt	Prestatie indicator
Kwaliteit	<ol style="list-style-type: none">1. Inspectieverslagen voldoen aan de meest actuele wet- en regelgeving, het Integrale Toezichtprotocol (iTP) en het beleid van de gemeente.2. Van de klasse 1 wordt jaarlijks een steekproef gehouden van 20% van de werkvoorraad.

4.2. Aantal producten

Planning reguliere opleveringscontroles

Voor 2016 worden in totaal circa 750 reguliere controles ingepland. Het aantal rapportages is gebaseerd op ervaringscijfers uit de jaren 2014 en 2015. Verdeelt naar klasse zijn de controles als volgt:

Product Bouwinspectie naar klasse	Aantal producten
1. Steekproef klasse 1 (20% van 350 controles)	70
2. Klasse 2 en 3	750

4.3. Speerpunten en projecten Bouwinspectie en Woningtoezicht

Ook binnen het cluster Bouwinspectie blijven wij ook in 2016 streven naar verbeteringen. Hierbij richten wij ons op dezelfde werkprocessen en de verbetering van de dienstverlening voor de klanten, zoals hierboven omschreven in paragraaf 3.3. Ook dient de Bouwinspectie de extra instroom aan opleveringscontroles uit het project Veilige Kamers te verwerken. Voor dit onderdeel zal bezien moeten worden of nog extra inhuur aan tijdelijk personeel noodzakelijk is.

Werkprocessen

De implementatie van de nieuwe Squit module voor de bouwinspecteurs is nog in volle omvang. Om ook op de bouwlocatie optimaal van de digitale faciliteiten van de module via tablet gebruik te maken verdient het systeem nog verbetering voor zowel de onderdelen inrichting van de werkprocessen evenals de performance snelheid. Met behulp van functioneel beheer en extra trainingen zal de verbeteringslag vorm worden gegeven.

Project BAG toezicht studentenkamers

Als gevolg van een opdracht van het ministerie wordt in 2016 een extra project afgehandeld om studentenflats en/of –panden te toetsen op hun juiste registratie conform de spelregels van de wet BAG in de gemeentelijke administratie. Via een steekproef wordt gecontroleerd of de studentenkamers op de juiste wijze staan geregistreerd in de Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG). Gemeenten krijgen hiervoor tijd tot 01-01-2017. De voorbereidingspilot is met een impactanalyse en projectaanpak in 2015 afgerond. Voor dit project is € 140.000 budget ter beschikking gesteld. Gecaluleerd zijn ruim 800 te onderzoeken panden met een inzet van 2200 uren door 2 tijdelijke inspecteurs woningtoezicht BAG. Aansluiting is gezocht met het project Veilige Kamers en de startdatum is op 01-02-2016.

Product BAG Woningtoezicht	Aantal producten
Controles studentenpanden	800

Tot slot zal eind 2016 de finale oplevering plaatsvinden van de bouwinspectie van het grote project van de A2 tunnel.



5. Specialismen

5.1. Algemeen

Ten behoeve van de twee primaire Wabo processen vergunningverlening en bouwinspectie houden in het team zich twee disciplines bezig met specialistische advisering:

- *Advisering bouwconstructieve veiligheid (de zgn. bouwconstructeurs),*
- *Advisering Welstand via het Secretariaat van de Welstand- en Monumentencommissie.*

Bouwconstructieve veiligheid

De adviseurs constructieve veiligheid dragen bij aan het op een verantwoorde wijze constructief veilig uitvoeren van een bouwwerk, zowel op de bouwplaats zelf als voor de omgeving. Dat gebeurt door middel van het controleren van bouwaanvragen op constructieve veiligheid met betrekking tot sterkte, stabiliteit en de duurzaamheid ten aanzien van de beoogde ontwerplevensduur.

Welstand

De Welstand- en Monumentencommissie (WMC) heeft de wettelijke taak om plannen waarmee een omgevingsvergunning wordt aangevraagd te toetsen op redelijke eisen van welstand en op monumentenregels. Met haar adviezen aan het college van burgemeester en wethouders moet de WMC-commissie er aan bijdragen dat naar behoren wordt ontworpen en gebouwd. Het Team Vergunnen Wabo voert het ambtelijk secretariaat van de WMC

5.2. Prestatie-indicator Specialismen

Bij het verstrekken van de specialistische adviezen wordt er rekening mee gehouden dat deze adviezen inhoudelijk moeten voldoen aan de gestelde eisen. Referentiekaders zijn o.a. de Welstandsnota, de gemeentelijke Restauratierichtlijnen, het Kwaliteitshandboek en de Werkinstructie Adviseurs Constructieve Veiligheid (volgens de landelijke beoordelingsrichtlijn BRL 5019). Uiteraard moeten ook de wensen van de klanten zich herkennen in de adviezen, waardoor deze dan ook de juiste afwegingen en een heldere conclusie moeten bevatten.

Speerpunt	Prestatie indicator
Kwaliteit	<ol style="list-style-type: none">1. De adviezen bevatten heldere conclusies en zijn transparant in de afwegingen.2. Sporadisch mag B&W afwijken van het WMC-advies.3. Alle toetsingsprotocollen aanvullende constructies worden afgesloten conform de gestelde normering in het Kwaliteitshandboek Adviseurs Constructieve Veiligheid.

Tot slot legt de welstandscommissie jaarlijks verantwoording af aan het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad over de door haar uitgevoerde werkzaamheden in het jaarverslag.

5.3 Aantal producten

Om te komen tot de producten van specialistische adviezen zijn voor het jaar 2016 de ervaringscijfers van 2014 en 2015 gebruikt. Per hoofdproduct is de verdeling 2016 volgt:

Hoofdproducten Specialismen	Aantal
1. Adviezen/beoordelingen Constructieve Veiligheid	250 (bouwvolume 150 miljoen)
2. Adviezen/beoordelingen Welstand	700

Het verwachte aantal en soort producten voor de specialismen is op voorhand voor het jaar 2016 moeilijk aan te geven. Het geven van adviezen is immers lastig te plannen en onvoorspelbaar, omdat dit voor een groot deel afhankelijk is van aanvragen van omgevingsvergunningen.

5.3. Speerpunten en projecten Specialismen

De bouwconstructeurs en het secretariaat van de WMC, die tevens werken aan de primaire processen vergunningverlening en bouwinspectie zullen mede invulling geven aan de speerpunten zoals die benoemd zijn bij die desbetreffende clusters.

Gemeentelijke bouwprojecten

Rekening houdend met een aantal belangrijke herbestemmingopgaven voor de nodige (gemeentelijke) monumentenpanden (Eiffel, Tapijn-kazerne, Mariënwaard), wordt de focus van de Welstand gelegd naar het in een vroegtijdig stadium van de planontwikkeling met de gemeente en ontwikkelaars zoeken naar een gezamenlijk toetskader welstand. Nieuwe technieken zijn daarvoor nodig omdat niet altijd meer beeldkwaliteitsplannen voorhanden zijn.

Noorderbrug volgt de A2 tunnel op

Voor beide specialistisch adviseurs wordt de aandacht van de A2 verlegd naar de realisatie van de verlegging van de Noorderbrug. In 2016 worden de nodige welstand- en constructieadviezen gevraagd ter uitvoering van dit volgend megaproject voor de stad Maastricht.

Evenementen

Bij vergunningverlening rondom evenementen kan er ook sprake zijn van het toetsen van constructieve veiligheid. Daarvoor worden de adviseurs constructieve veiligheid om specialistisch advies gevraagd. Dit advies heeft betrekking op de sterkte en stabiliteit van de diverse tijdelijke bouwwerken die op evenemententerreinen opgebouwd worden en bij bezwijken of instorten een gevaar vormen voor het publiek en de gebruikers. Hierbij betreft het meestal tenten, podia en tribunes. In 2016 vragen o.a. de optredens van Andre Rieu op het Vrijthof, Dancetour, Maastrichts Mooiste, Iron Man Maastricht, Summer DJ's, 11e van de 11e, Preuvenemint, etc. onverminderd de aandacht en uren.

6. Grote veranderingen in het werkveld

Planjaar 2016 wordt een voorbereidingsjaar op een aantal belangrijke en grote wetswijzigingen.

Nieuwe wetgeving

In 2016 kondigen zich diverse belangrijke wetswijzigingen aan. Voorbereidingen moeten worden getroffen voor een goede implementatie van wijzigingen naar aanleiding van navolgende ontwikkelingen op landelijk gebied:

1. Mogelijk per 1 januari 2017 treedt de **Wet natuurbescherming** in werking. Daarmee verschuiven vergunningstaken van het Rijk en de Provincie naar de gemeentelijke Wabo-vergunningverlener. Deze taken vergen specifieke kennis over (kwetsbare) natuurwaarden en mogelijkheden om waarden die onder druk staan door bouw- of infrastructurele plannen, te ontzien, te mitigeren of te compenseren. De benodigde kennis is nu over het algemeen niet bij de gemeenten aanwezig. Momenteel zijn VNG en IPO met "Den Haag", ministerie van EZ, overleg gestart over deze komende toevoeging van taken en budgetoverheveling naar de gemeenten.
2. De ontwikkelingen rond de nieuwe **Omgevingswet** zijn in volle gang. De nieuwe wet ziet op een herziening en vereenvoudiging van het omgevingsrecht, waarbij in eerste instantie alle gebiedsgerelateerde regels uit de ruimtelijke ordening, het milieurecht, de naturomgeving e.d. in één wettelijke regeling worden geïntegreerd. Inmiddels is de wet op 1 juli 2015 door de Tweede Kamer en op 22 maart 2016 door de Eerste Kamer aangenomen. Momenteel worden de *Algemene maatregelen van bestuur* nader ingevuld en uitgewerkt en daarna voor consultatie opengesteld. De doelstelling is om de Omgevingswet en bijbehorende uitvoeringsregelingen in 2018 in werking te laten treden. Deze inwerkingtreding wordt ook al de 4^e decentralisatieopgave genoemd gezien de grote omvang van de wijzigingen in het ruimtelijk domein.
3. Op 18 april 2016 is het **Wetsvoorstel kwaliteitsborging voor het bouwen** aan de Tweede Kamer aangeboden. Met deze wet verschuift de verantwoordelijkheid voor kwaliteitsborging bij bouwwerken van gemeenten naar private keuringsinstanties. Met de privatisering van de bouwtoets moeten private instanties met gecertificeerde instrumenten controleren of de kwaliteit van bouwprojecten voldoet aan de eisen in het Bouwbesluit 2012. De instrumenten moeten zijn goedgekeurd door een nieuwe toelatingsorganisatie. Gemeenten doen dan geen toetsing meer van bouwactiviteiten aan het Bouwbesluit, maar toetsen straks alleen of het bouwproject binnen de ruimtelijke plannen en de welstand past en of de private instantie een toegestaan instrument heeft gebruikt. Om te borgen dat de gemeente na afloop van het bouwproject over de juiste informatie kan beschikken, moet de private instantie na afloop van het bouwproject wel een opleveringsdossier aan de gemeente verstrekken. De gefaseerde inwerkingtreding van de wet wordt voorzien vanaf 1 januari 2017; gemeenten moeten uiterlijk 1 januari 2018 voorbereid zijn op de grote veranderingen.

In 2016 zal het Team Vergunnen Wabo nauwgezet de verdere ontwikkelingen rondom deze drie belangrijke wetswijzigingen op de voet blijven volgen. In dit kader zal onder meer deelgenomen worden aan relevante informatiebijeenkomsten worden extra opleidingstrajecten voor de medewerkers georganiseerd.