



Raadsvergadering	
Volgnummer	150-2019
Onderwerp	Verordeningen Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 en 2021
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2019-33754
Organisatieonderdeel	Raadsgriffie
Behandelend ambtenaar	J. Goossens
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 bijlage 3 Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

In december 2018 is het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers gewijzigd die per 1 januari 2019 geldt. Een aantal zaken dienen lokaal geregeld te worden in een nieuwe verordening rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht. Deze verordening ligt separaat ter besluitvorming voor en vervangt de vorige versie van de verordening uit 2018. Aangezien in de vorige versie ook bepalingen stonden inzake fractieondersteuning, wordt hiervoor een aparte verordening voorgelegd ter besluitvorming om een vacuüm te voorkomen. Tegelijk wordt door de commissie begroting en verantwoording een voorstel gedaan om vanaf 2021 op een andere manier fractiegelden te verdelen, waardoor negatieve financiële gevolgen voor de gemeente ten gevolge van afsplitsingen in de raad kunnen worden voorkomen. Dit voorstel doen zij door nu ook een verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021 voor te leggen.

### Beslispunten

1. De Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 vast te stellen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019;



2. De Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021 vast te stellen, welke in effect zal treden per 1 januari 2021.

### 1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

In december 2018 is het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers gewijzigd die per 1 januari 2019 geldt. Dit besluit vormt samen met de Gemeentewet de kaders voor wijzigingen inzake de rechtspositie van raadsleden en burgerleden. Binnen deze wet- en regelgeving dienen er nog een aantal zaken op lokaal niveau te worden vastgelegd in een gewijzigde verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht. Deze verordening ligt separaat ter besluitvorming aan uw raad voor. De nieuwe verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht vervangt de verordening uit 2018, die daarmee komt te vervallen. Omdat in de verordening uit 2018 ook bepalingen zijn opgenomen inzake fractieondersteuning, dienen de bepalingen inzake fractieondersteuning separaat te worden vastgesteld. Dit om een vacuümperiode te voorkomen.

De commissie Begroting en Verantwoording adviseert de raad om enkele wijzigingen door te voeren in ten opzichte van de huidige bepalingen en deze in effect te laten treden per 1 januari 2021. Om een vacuümperiode te voorkomen liggen er twee verordeningen Fractieondersteuning voor: een die in effect treedt met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 (met enkel technische wijzigingen), en een die in effect treedt per 2021 met daarin opgenomen de voorgestelde inhoudelijke wijzigingen inzake fractieondersteuning.

### 2. Gewenste situatie.

De Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 vast te stellen, waardoor er bij vaststellen van de nieuwe verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht geen vacuüm ontstaat met betrekking tot de fractieondersteuning. Daarnaast alvast de verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021 vast te stellen, waarin de berekening voor de uitkering van fractiegelden is vereenvoudigd door over te stappen van een vast en flexibel gedeelte, naar enkel een flexibel gedeelte op basis van aantal raadszetels.



### 3. Argumenten.

Door de nieuwe verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht vast te stellen, vervalt de vorige versie uit 2018. Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 moet tegelijk worden vastgesteld om te voorkomen dat voorzieningen voor fracties komen te vervallen.

In de nieuwe verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021 doet de commissie begroting en verantwoording het voorstel om het flexibel gedeelte en vast gedeelte van de fractievergoeding om te zetten in een bijdrage per raadszetel voor iedere fractie. De commissie heeft lang gedebatteerd over deze maatregel en doet haar advies dan ook niet unaniem. Aanleiding voor de discussie was het signaal dat onder de huidige verordening er een aanzienlijk risico bestaat op verminderende beheersbaarheid van budgetten wanneer fracties zich gedurende een raadsperiode afsplitsen. Dit omdat iedere afgesplitste fractie onder de huidige verordening vanaf het volgende begrotingsjaar recht heeft op het volledige vaste gedeelte aan fractieondersteuning. Meer fracties ten gevolge van afsplitsingen betekent dus hogere kosten voor de gemeente. De commissie zou dit graag zorgvuldiger regelen in de verordening. Door over te stappen op een systeem waarin de bijdrage aan fracties slechts nog afhankelijk is van het aantal raadszetels, blijft de totale bijdrage aan de gemeenteraad gedurende een volledige periode gelijk.

### 4. Alternatieven.

In de commissie begroting en verantwoording zijn standpunten besproken ten aanzien van het effect van afsplitsingen op de begrotingen van de raad. Op hoofdlijnen gaat het erom hoe men aankijkt tegen ondersteuning bij afgesplitste fracties:

**Standpunt 1:** Iedere fractie verdient dezelfde ondersteuning, ook als dit een afgesplitste fractie is.

**Standpunt 2:** De gemeente mag financieel niet de dupe zijn van afsplitsing.

Op basis van deze standpunten zijn een aantal opties voorgelegd hoe om te gaan met de beheersbaarheid van budgetten. Onderstaand zijn de vier opties toegelicht. Optie D is het voorstel dat nu uiteindelijk voorligt.

**Optie A:** Zowel het afsplitsend raadslid als de oorspronkelijke fractie ontvangt het volledige vast fractiebedrag. Bij deze optie ontvangt de afsplitsende fractie direct het volledige fractiebedrag á



€6648,47 (naar rato van het aantal resterende maanden in het begrotingsjaar). Voor de oorspronkelijke fractie wijzigt er niets in het vast bedrag. Dit heeft als gevolg dat iedere fractie, inclusief afgesplitste fracties, direct dezelfde hoeveelheid aan financiële ondersteuning ontvangt. Er is geen negatief financieel gevolg van de splitsing voor zowel de achtergebleven als de nieuwe fractie. Het begrootte budget voor fractieondersteuning wordt hiermee gegarandeerd overschreden. Deze keuze past bij standpunt 1.

**Optie B:** Het vaste bedrag wordt enkel voor dat begrotingsjaar naar rato verdeeld over de fracties. Bij deze optie wordt het begrote vast bedrag van €6648,47 voor dat jaar verdeeld over de fracties, naar rato van het aantal zetels (en het resterende aantal maanden in het begrotingsjaar). Het vast bedrag wordt voor de oorspronkelijke fractie daarmee minder, en de nieuwe fractie ontvangt zijn of haar 'gedeelte'. Dit heeft als voordeel dat de begroting voor dat jaar niet wordt overschreden. In het begrotingsjaar van de afsplitsing zullen beide fracties het met minder moeten doen. Voor het nieuwe begrotingsjaar ontvangen beide fracties het volledige bedrag (en wordt de begroting dus opgehoogd). Op dit moment wordt deze optie uitgevoerd. Deze keuze zoekt een middenweg tussen standpunt 1 en 2.

**Optie C:** Het vaste bedrag wordt voor de rest van de raadsperiode naar rato verdeeld. Deze optie is hetzelfde als optie B, met als uitzondering dat het bedrag verdeeld blijft gedurende de rest van de raadsperiode (en niet alleen het begrotingsjaar). De begroting wordt voor die periode niet opgehoogd ten gevolge van afsplitsingen, waardoor extra kosten voor de gemeente ten gevolge van fractiesplitsingen worden beperkt. Daarmee zijn de kosten beheersbaar. Deze keuze past bij standpunt 2.

**Optie D:** Het vaste deel per fractie wordt afgeschaft. In plaats daarvan ontvangen fracties alleen een bedrag per raadslid, dat wordt opgehoogd om het tekort te dichten. Deze optie werd tijdens de bijeenkomst in september van de commissie begroting en verantwoording geopperd. Het voorkomt problemen die kunnen ontstaan in de begroting bij het afsplitsen van fracties. Het maakt bovendien de uitvoering eenvoudiger. Deze keuze voorkomt dat in de toekomst een standpunt moet worden ingenomen, aangezien alle ondersteuning gekoppeld is aan raadsleden en niet aan fracties (en de wijze van afhandeling bij splitsing dus evident is). Het budget dat is begroot voor



fractieondersteuning wordt bij deze optie evenredig verdeeld over 39 raadsleden. Als we de (inmiddels achterhaalde) begroting van 2019 nemen zou dit bijvoorbeeld betekenen:

**Huidige situatie fractieondersteuning:**

*Vergoeding per fractie: €6648,47*

*Vergoeding per raadslid: €2483,87*

**Totaal per jaar: €170.855**

**Na aanpassing fractieondersteuning (Optie D):**

*Vergoeding per raadslid: €4380,89*

**Totaal per jaar: €170.855**

## 5. Financiën.

Het vaststellen van deze verordening heeft geen effect op reeds begrote bedragen voor fractieondersteuning. De hoogte van het totaalbedrag dat wordt gereserveerd voor de fractieondersteuning blijft (tenzij de raad anders besluit) gelijk, ook wanneer het bedrag anders wordt verdeeld. De verordening voor 2021 heeft juist als doel om overschrijdingen in de toekomst te voorkomen.

## 6. Vervolg.

Na bekendmaking in de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP), waarin de digitale versie van het Gemeenteblad is opgenomen ([www.officielebekendmaking.nl](http://www.officielebekendmaking.nl)), treedt de verordening Fractieondersteuning 2019 met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2019. De verordening Fractieondersteuning 2021 treedt in effect per 1 januari 2021.

## 7. Participatie

Deze verordening is via de commissie begroting en verantwoording tot stand gekomen en wordt u namens hen door het presidium aangeboden.

Namens het presidium,

De secretaris,

J.H.F. van der Aa.

De voorzitter,

M.J.J. Severijns



Bijlage 1.

**DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,**

organisatieonderdeel Raadsgriffie, no. 2019-33754;

**BESLUIT:**

1. De Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 vast te stellen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019;
2. De Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021 vast te stellen, welke in effect zal treden per 1 januari 2021.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van  
de griffier, de voorzitter,



## **Bijlage 1: Verordening Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- reglement van orde: reglement van orde gemeenteraad Maastricht.
- fractie: fracties zoals bedoeld in het reglement van orde gemeenteraad Maastricht.

### **Artikel 2. Recht op financiële vergoeding**

1. De fracties ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
2. Deze bijdrage bestaat uit een vast deel van € 6648,47 (2019) voor elke fractie. Daarnaast ontvangt elke fractie een bijdrage van € 2483,87 (2019) per raadszetel.
3. De fracties dienen een afzonderlijke ten name van de fractie staande bankrekening ten behoeve van de fractieondersteuning te gebruiken.
4. De bedragen uit het tweede lid worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de consumentenprijsindex.

### **Artikel 3. Besteding financiële vergoeding**

1. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. In bijlage 1 is nader invulling gegeven aan welke uitgaven de bijdrage wel en niet mag worden besteed.

### **Artikel 4. Voorschot bijdrage fractieondersteuning**

1. Het vaste deel van de bijdrage voor fractieondersteuning wordt vóór 31 januari van een kalenderjaar als voorschot op dat kalenderjaar verstrekt. Het bedrag per fractielid wordt in 3 termijnen respectievelijk vóór 1 mei, 1 juli en 1 oktober als voorschot uitbetaald.
2. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het voorschot verstrekt voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar conform de termijnen als voornoemd in lid 1.
3. Indien in enig jaar voor een bepaald bedrag bestedingen hebben plaatsgevonden die niet in overeenstemming zijn met deze verordening, dient de fractie ervoor zorg te dragen dat het banktegoed van de fractie met dit bedrag wordt aangevuld.



4. Indien in enig jaar bestedingen hebben plaatsgevonden die niet in overeenstemming zijn met deze verordening, wordt de bevoorschotting in de daarop volgende kwartalen en/of jaren voor het bedrag van de onrechtmatige besteding bevroren tot dat dit bedrag op het banktegoed van de fractie is aangezuiverd. In het geval dat de fractie niet overgaat tot het terugstorten van het te veel dan wel onjuist uitgegeven bedrag c.q. bijdrage kan op enig moment de bevoorschotting worden bevroren.

#### **Artikel 5. Reserve**

1. De fractie reserveert het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de bijdrage ter besteding door die fractie in volgende jaren.
2. De reserve bedraagt maximaal 10.000 euro.
3. De vorming van een negatieve reserve is niet toegestaan.
4. Als in enig jaar de reserve voor een fractie hoger zou worden dan aangegeven in het tweede lid, vervalt het recht op dat meerdere en dient het meerdere na vaststelling van de reserve door de gemeenteraad terstond aan de gemeente te worden teruggestort.
5. De reserve blijft na verkiezingen beschikbaar voor de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel voor de fractie die naar het oordeel van de raad als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd.
6. Keert de fractie niet terug na de verkiezingen dan wel er naar het oordeel van de raad geen fractie is die als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd, vervalt het recht op de reserve en dient die terstond aan de gemeente te worden teruggestort.

#### **Artikel 6. Gevolgen splitsen fractie**

1. Bij afsplitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 2, tweede lid, vastgestelde bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.
2. Bij afsplitsing van een fractie wordt het aan de oorspronkelijke fractie verstrekte voorschot verrekend overeenkomstig de verdeling die volgt uit het eerste lid met ingang van de eerstvolgende vergadering van de raad na de schriftelijke mededeling daarvan aan de voorzitter van de raad conform reglement van orde.
3. Bij splitsing van een fractie wordt de reserve verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.





#### Artikel 7. Verantwoording en controle

1. Elke fractie legt, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning.
2. Deze verantwoording bestaat uit:
  - a. Een (digitaal) overzicht met uitgaven conform bijlage 3.
  - b. Alle bonnen van de uitgaven voorzien van een (in verband met de leesbaarheid niet handgeschreven) geleideformulier conform bijlage 2.
  - c. De accountantsverklaring van het jaar voorafgaand aan het controlejaar.
  - d. Alle rekeningafschriften van het afgelopen jaar.

Het overzicht met uitgaven wordt jaarlijks gepubliceerd bij de vast te stellen controleverklaringen.

3. Controle van het verslag vindt plaats door de accountant, belast met de controle van de jaarrekening. De accountant brengt advies uit aan de raad.
4. De raad stelt na ontvangst van het advies van de accountant de bedragen, c.q. bijdrage vast van:
  - a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn.
  - b. de wijziging van de reserve.
  - c. de resterende reserve.
  - d. de verrekening tussen de in onderdeel a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.
5. Indien niet aan lid 1 of lid 2 wordt voldaan, wordt de bevoorschotting in de daarop volgende kwartalen bevroren.
6. In het geval een fractie niet meer vertegenwoordigd is in de gemeenteraad is deze fractie pas gerechtigd om haar bankrekening op te heffen nadat de laatste eindafrekening is afgerond en controle heeft plaatsgevonden. De verantwoordelijkheid voor de eindafrekening rust bij het laatste fractielid, c.q. de laatste fractieleden, die hoofdelijk aansprakelijk kunnen worden gesteld voor de bedragen c.q. bijdrage die de fractie op basis van deze verordening aan de gemeente verschuldigd is.

#### Artikel 8 Toepassing Awb

[Artikel 4:2 Algemene wet bestuursrecht](#) is van toepassing op de financiële middelen die een fractie ontvangt.



#### **Artikel 9 Beslissing raad**

In het geval deze verordening in bepaalde situaties niet of niet genoegzaam voorziet, of er onduidelijkheid over de interpretatie van deze verordening is, beslist de raad op voorstel van de commissie B&V.

#### **Artikel 10 Intrekking oude regeling**

De [Verordening rechtspositie raads- en commissieleden en fractieondersteuning gemeente Maastricht 2018](#) wordt ingetrokken.

#### **Artikel 11 Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.

#### **Artikel 12 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019.



## Verordening Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 bijlage 1: Uitvoeringsregels

### Wat mag wel

Kosten website fractie	Vergoeding 100%. (ook bij een combinatie van fractie website en partij website)
Kosten nieuwjaarsbijeenkomst fractie	Vergoeding 100%. (ook partijleden mogen worden uitgenodigd)
Fractiebijeenkomsten	Alle kosten hiermee verband houdend kunnen worden vergoed o.a zaalhuur, consumpties, huurapparatuur.
Reiskosten raadsleden en commissieleden voor de fractie.	Vergoeding 100% maar alleen voor reiskosten buiten de gemeentegrenzen.
Informatie voor fracties en fractiekamer	Vergoeding 100% maar abonnementen voor individuele raadsleden mogen niet uit het fractiebudget worden betaald.
Politiek café e.d.	Als een politieke bijeenkomst in de stad wordt georganiseerd op initiatief van de fractie en het onderwerp betreft de lokale politiek of iets dat speelt in de stad, dan kunnen de kosten uit het fractiebudget betaald worden. De fractie informeert zich dan immers in de stad en/of raadpleegt de bevolking over een bepaalde kwestie.
Communicatiekosten fracties	Vergoeding 100% inclusief steunbetuigingen. Het moet duidelijk zijn dat de fractie verantwoordelijk is en de inhoud moet een relatie hebben met het raadswerk.
Inzet externe partijen ter ondersteuning van werkzaamheden fractie.	Als er een aantoonbare relatie bestaat tussen de financiële bijdrage en het geleverde product of de geleverde dienst mogen de kosten uit het fractiebudget betaald worden.
Representatiekosten	Maximaal EUR 50,00 p.p. per keer.
Vrijwilligers	Als er een aantoonbare relatie bestaat tussen de financiële bijdrage en het geleverde product of de



	<p>geleverde dienst mogen de kosten uit het fractiebudget betaald worden.</p> <p>Hiervoor de fiscale regels vrijwilligersvergoedingen volgen (2019: maximaal EUR 1.700,00 p.p p.j en maximaal 170 euro per maand en € 5,00 per uur). Extra bijdragen voor overige onkosten zijn niet toegestaan.</p>
Werkgeverschapkosten t.b.v. fractiemedewerkers en vrijwilligers	Bijvoorbeeld scholingskosten fractiemedewerkers en vrijwilligers ter verbetering van het uitvoeren van de functie (functie gerichte scholing).
Opleidingen voor raads- en commissieleden inhoudelijk gerelateerd aan de politieke uitgangspunten van de deelnemers.	

**Wat mag niet**

Kosten website partij	Geen vergoeding.
Kosten partijbijeenkomsten/ledenbijeenkomsten	Geen vergoeding.
Kosten werving raadsleden	Geen vergoeding.
Telefoonkosten raadsleden	Geen vergoeding want deze kosten vallen onder de onkostenvergoeding die raadsleden krijgen.
Kosten cursussen partijleden	Niet uit het fractiebudget, is partijgebonden. Fractiemedewerkers en vrijwilligers wel i.v.m. werkgeverschap.
Communicatiekosten partij	Geen vergoeding.
Representatiekosten zoals hiernaast vermeld	Geen vergoeding voor: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Interne relaties (cadeautjes etc. voor raadsleden uit de eigen fractie).</li> <li>• Afscheidsrecepties / borrels voor tussentijds vertrekkende raadsleden uit de eigen fractie.</li> <li>• Giften boven de 50 euro.</li> </ul>
Uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen.	Geen vergoeding.



Betalingen aan politieke instellingen of natuurlijke personen.	Geen vergoeding tenzij dit is ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) op basis van een gespecificeerde, reële declaratie.
Uitgaven die reeds worden vergoed vanwege het rechtspositiebesluit of de verordening decentrale politieke ambtsdragers.	<p>De vaste onkostenvergoeding is bedoeld voor de volgende onkosten (die dus niet gedeclareerd kunnen worden):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• individuele consumpties buiten de werkplek (zoals koffie, thee, drankjes).</li><li>• fooien in Nederland.</li><li>• verjaardagsgebak, attenties en cadeaus voor naaste collega's.</li><li>• gelegenhedskleding, huur en reiniging van kleding, uitgaven voor persoonlijke verzorging.</li><li>• activiteiten van, door of namens de politieke partij of daaraan.</li><li>• abonnementen kranten en tijdschriften en vakliteratuur die thuis worden ontvangen.</li></ul> <p>(Bron: <a href="#">VNG</a>)</p>
Uitgaven in verband met of gericht op de verkiezingen.	



Verordening Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 bijlage 2: Geleideformulier

NR:..... (moet aansluiten op excelsheet)

Factuurdag:.....

Factuuromschrijving:.....

Hoe draagt de uitgave bij aan het werk van de fractie:.....

Op basis van welk onderdeel van de verordening/uitvoeringslijst komt de uitgave in aanmerking voor vergoeding:.....

Hiermee verklaart de penningmeester dat de bovenstaande gegevens naar waarheid zijn ingevuld.


.....

Raadsbijlage



**Verordening Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 bijlage 3: spreadsheet uitgaven**

AFREKENING FRACTIE ONDERSTEUNING		
JAAR		
FRACTIE		
EXPLOITATIE REKENING		
Fractieondersteuning		-
Overige baten		-
Totaal baten	+	-
Totaal uitgaven	-/-	-
Exploitatietekort/-overschot		-
Reserve per 1 januari		
Exploitatietekort/-overschot	+/-	-
<b>Reserve per 31 december</b>		<b>-</b>

 is invulveld

 geblokkerd / formules

Raadsbijlage

<b>Saldo controle</b>		
Banksaldo per 1 januari		
Totale baten	+	-
Totale lasten	-/-	-



Overlopende posten +/-	
Banksaldo per 31 december	-

#### INKOMSTEN

FRACTIEONDERSTEUNING			
Datum	Nummer	Omschrijving	Bedrag
		Totaal fractie vergoeding	

OVERIGE BATEN			
Datum	Nummer	Omschrijving	Bedrag
		Totaal overige baten	

TOTALE BATEN	

#### UITGAVEN

UITGAVEN			
Datum	Nummer	Omschrijving	Bedrag
		Totale uitgaven	

Raadsbijlage





## **Bijlage 2: Verordening Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- reglement van orde: reglement van orde gemeenteraad Maastricht.
- fractie: fracties zoals bedoeld in het reglement van orde gemeenteraad Maastricht.

### **Artikel 2. Recht op financiële vergoeding**

1. De fracties ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
2. Deze bijdrage bestaat uit een bijdrage van € 4380,89 (2019) per raadszetel.
3. De fracties dienen een afzonderlijke ten name van de fractie staande bankrekening ten behoeve van de fractieondersteuning te gebruiken.
4. De bedragen uit het tweede lid worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de consumentenprijsindex.

### **Artikel 3. Besteding financiële vergoeding**

1. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. In bijlage 1 is nader invulling gegeven aan welke uitgaven de bijdrage wel en niet mag worden besteed.

### **Artikel 4. Voorschot bijdrage fractieondersteuning**

1. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt in 3 termijnen respectievelijk vóór 1 mei, 1 juli en 1 oktober als voorschot uitbetaald.
2. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het voorschot verstrekt voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar conform de termijnen als voornoemd in lid 1.
3. Indien in enig jaar voor een bepaald bedrag bestedingen hebben plaatsgevonden die niet in overeenstemming zijn met deze verordening, dient de fractie ervoor zorg te dragen dat het banktegoed van de fractie met dit bedrag wordt aangevuld.
4. Indien in enig jaar bestedingen hebben plaatsgevonden die niet in overeenstemming zijn met deze verordening, wordt de bevoorschotting in de daarop volgende kwartalen en/of jaren voor het bedrag van de onrechtmatige besteding bevroren tot dat dit bedrag op het banktegoed van de fractie is aangezuiverd. In het geval dat de fractie niet overgaat tot het terugstorten van het te veel dan wel onjuist uitgegeven bedrag c.q. bijdrage kan op enig moment de bevoorschotting worden bevroren.



#### **Artikel 5. Reserve**

1. De fractie reserveert het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de bijdrage ter besteding door die fractie in volgende jaren.
2. De reserve bedraagt maximaal 10.000 euro.
3. De vorming van een negatieve reserve is niet toegestaan.
4. Als in enig jaar de reserve voor een fractie hoger zou worden dan aangegeven in het tweede lid, vervalt het recht op dat meerdere en dient het meerdere na vaststelling van de reserve door de gemeenteraad terstond aan de gemeente te worden teruggestort.
5. De reserve blijft na verkiezingen beschikbaar voor de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel voor de fractie die naar het oordeel van de raad als rechtsoptvolger daarvan kan worden beschouwd.
6. Keert de fractie niet terug na de verkiezingen dan wel er naar het oordeel van de raad geen fractie is die als rechtsoptvolger daarvan kan worden beschouwd, vervalt het recht op de reserve en dient die terstond aan de gemeente te worden teruggestort.

#### **Artikel 6. Gevolgen splitsen fractie**

1. Bij afsplitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 2, tweede lid, vastgestelde bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.
2. Bij afsplitsing van een fractie wordt het aan de oorspronkelijke fractie verstrekte voorschot verrekend overeenkomstig de verdeling die volgt uit het eerste lid met ingang van de eerstvolgende vergadering van de raad na de schriftelijke mededeling daarvan aan de voorzitter van de raad conform reglement van orde.
3. Bij splitsing van een fractie wordt de reserve verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.

#### **Artikel 7. Verantwoording en controle**

1. Elke fractie legt, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning.
2. Deze verantwoording bestaat uit:
  - a. Een (digitaal) overzicht met uitgaven conform bijlage 3.



- b. Alle bonnen van de uitgaven voorzien van een (in verband met de leesbaarheid niet handgeschreven) geleideformulier conform bijlage 2.
- c. De accountantsverklaring van het jaar voorafgaand aan het controlejaar.
- d. Alle rekeningafschriften van het afgelopen jaar.

Het overzicht met uitgaven wordt jaarlijks gepubliceerd bij de vast te stellen controleverklaringen.

3. Controle van het verslag vindt plaats door de accountant, belast met de controle van de jaarrekening. De accountant brengt advies uit aan de raad.
4. De raad stelt na ontvangst van het advies van de accountant de bedragen, c.q. bijdrage vast van:
  - a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn.
  - b. de wijziging van de reserve.
  - c. de resterende reserve.
  - d. de verrekening tussen de in onderdeel a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.
5. Indien niet aan lid 1 of lid 2 wordt voldaan, wordt de bevoorschotting in de daarop volgende kwartalen bevroren.
6. In het geval een fractie niet meer vertegenwoordigd is in de gemeenteraad is deze fractie pas gerechtigd om haar bankrekening op te heffen nadat de laatste eindafrekening is afgerond en controle heeft plaatsgevonden. De verantwoordelijkheid voor de eindafrekening rust bij het laatste fractielid, c.q. de laatste fractieleden, die hoofdelijk aansprakelijk kunnen worden gesteld voor de bedragen c.q. bijdrage die de fractie op basis van deze verordening aan de gemeente verschuldigd is.

#### **Artikel 8 Toepassing Awb**

[Artikel 4:2 Algemene wet bestuursrecht](#) is van toepassing op de financiële middelen die een fractie ontvangt.

#### **Artikel 9 Beslissing raad**

In het geval deze verordening in bepaalde situaties niet of niet genoegzaam voorziet, of er onduidelijkheid over de interpretatie van deze verordening is, beslist de raad op voorstel van de commissie B&V.

#### **Artikel 10 Intrekking oude regeling**

De Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 wordt bij inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken.



#### **Artikel 11 Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking vanaf 1 januari 2021.

#### **Artikel 12 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021.



## Verordening Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021 bijlage 1: Uitvoeringsregels

### Wat mag wel

Kosten website fractie	Vergoeding 100%. (ook bij een combinatie van fractie website en partij website)
Kosten nieuwjaarsbijeenkomst fractie	Vergoeding 100%. (ook partijleden mogen worden uitgenodigd)
Fractiebijeenkomsten	Alle kosten hiermee verband houdend kunnen worden vergoed o.a zaalhuur, consumpties, huurapparatuur.
Reiskosten raadsleden en commissieleden voor de fractie.	Vergoeding 100% maar alleen voor reiskosten buiten de gemeentegrenzen.
Informatie voor fracties en fractiekamer	Vergoeding 100% maar abonnementen voor individuele raadsleden mogen niet uit het fractiebudget worden betaald.
Politiek café e.d.	Als een politieke bijeenkomst in de stad wordt georganiseerd op initiatief van de fractie en het onderwerp betreft de lokale politiek of iets dat speelt in de stad, dan kunnen de kosten uit het fractiebudget betaald worden. De fractie informeert zich dan immers in de stad en/of raadpleegt de bevolking over een bepaalde kwestie.
Communicatiekosten fracties	Vergoeding 100% inclusief steunbetuigingen. Het moet duidelijk zijn dat de fractie verantwoordelijk is en de inhoud moet een relatie hebben met het raadswerk.
Inzet externe partijen ter ondersteuning van werkzaamheden fractie.	Als er een aantoonbare relatie bestaat tussen de financiële bijdrage en het geleverde product of de geleverde dienst mogen de kosten uit het fractiebudget betaald worden.
Representatiekosten	Maximaal EUR 50,00 p.p. per keer.
Vrijwilligers	Als er een aantoonbare relatie bestaat tussen de financiële bijdrage en het geleverde product of de



	<p>geleverde dienst mogen de kosten uit het fractiebudget betaald worden.</p> <p>Hiervoor de fiscale regels vrijwilligersvergoedingen volgen (2019: maximaal EUR 1.700,00 p.p p.j en maximaal 170 euro per maand en € 5,00 per uur). Extra bijdragen voor overige onkosten zijn niet toegestaan.</p>
Werkgeverschapkosten t.b.v. fractiemedewerkers en vrijwilligers	Bijvoorbeeld scholingskosten fractiemedewerkers en vrijwilligers ter verbetering van het uitvoeren van de functie (functie gerichte scholing).
Opleidingen voor raads- en commissieleden inhoudelijk gerelateerd aan de politieke uitgangspunten van de deelnemers.	

**Wat mag niet**

Kosten website partij	Geen vergoeding.
Kosten partijbijeenkomsten/ledenbijeenkomsten	Geen vergoeding.
Kosten werving raadsleden	Geen vergoeding.
Telefoonkosten raadsleden	Geen vergoeding want deze kosten vallen onder de onkostenvergoeding die raadsleden krijgen.
Kosten cursussen partijleden	Niet uit het fractiebudget, is partijgebonden. Fractiemedewerkers en vrijwilligers wel i.v.m. werkgeverschap.
Communicatiekosten partij	Geen vergoeding.
Representatiekosten zoals hiernaast vermeld	Geen vergoeding voor: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Interne relaties (cadeautjes etc. voor raadsleden uit de eigen fractie).</li> <li>• Afscheidsrecepties / borrels voor tussentijds vertrekkende raadsleden uit de eigen fractie.</li> <li>• Giften boven de 50 euro.</li> </ul>
Uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen.	Geen vergoeding.



Betalingen aan politieke instellingen of natuurlijke personen.	Geen vergoeding tenzij dit is ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) op basis van een gespecificeerde, reële declaratie.
Uitgaven die reeds worden vergoed vanwege het rechtspositiebesluit of de verordening decentrale politieke ambtsdragers.	<p>De vaste onkostenvergoeding is bedoeld voor de volgende onkosten (die dus niet gedeclareerd kunnen worden):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• individuele consumpties buiten de werkplek (zoals koffie, thee, drankjes).</li><li>• fooien in Nederland.</li><li>• verjaardagsgebak, attenties en cadeaus voor naaste collega's.</li><li>• gelegenhedskleding, huur en reiniging van kleding, uitgaven voor persoonlijke verzorging.</li><li>• activiteiten van, door of namens de politieke partij of daaraan.</li><li>• abonnementen kranten en tijdschriften en vakliteratuur die thuis worden ontvangen.</li></ul> <p>(Bron: <a href="#">VNG</a>)</p>
Uitgaven in verband met of gericht op de verkiezingen.	



Verordening Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021 bijlage 2: Geleideformulier

NR:..... (moet aansluiten op excelsheet)

Factuurdag:.....

Factuuromschrijving:.....

Hoe draagt de uitgave bij aan het werk van de fractie:.....

Op basis van welk onderdeel van de verordening/uitvoeringslijst komt de uitgave in aanmerking voor vergoeding:.....

Hiermee verklaart de penningmeester dat de bovenstaande gegevens naar waarheid zijn ingevuld.

.....

Raadsbijlage

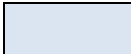




**Verordening Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2021 bijlage 3: spreadsheet uitgaven**

AFREKENING FRACTIE ONDERSTEUNING		
<b>JAAR</b>		
<b>FRACTIE</b>		
EXPLOITATIE REKENING		
Fractieondersteuning		-
Overige baten		-
Totaal baten	+	-
Totaal uitgaven	-/-	-
Exploitatietekort/-overschot		-
Reserve per 1 januari		
Exploitatietekort/-overschot	+/-	-
<b>Reserve per 31 december</b>		<b>-</b>

 is invulveld

 geblokkerd / formules

Raadsbijlage

<b>Saldo controle</b>		
Banksaldo per 1 januari		
Totale baten	+	-
Totale lasten	-/-	-



Overlopende posten +/-	
Banksaldo per 31 december	-

#### INKOMSTEN

FRACTIEONDERSTEUNING			
Datum	Nummer	Omschrijving	Bedrag
		Totaal fractie vergoeding	

OVERIGE BATEN			
Datum	Nummer	Omschrijving	Bedrag
		Totaal overige baten	

TOTALE BATEN	

#### UITGAVEN

UITGAVEN			
Datum	Nummer	Omschrijving	Bedrag
		Totale uitgaven	

Raadsbijlage